

Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование «город Черемхово»  
**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19 февраля 2021 года

№ 99

О внесении изменения  
в муниципальный правовой акт

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», главой 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением администрации города Черемхово от 19 октября 2015 года № 782 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово», статьями 24.1, 38 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год, утвержденную постановлением администрации города Черемхово от 15 декабря 2020 года № 707, изменение, изложив ее в новой редакции согласно приложению.

2. Отделу торговли и развития предпринимательства администрации города Черемхово (Сухарева Т.О.) в течение 3 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления направить в отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово актуальную редакцию Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год.

3. Отделу информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово (Демьянович А.П) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления разместить актуальную редакцию Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Фёдорова Г.П.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригинал муниципального правового акта о дате признания его утратившим силу в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

5. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города по экономическим вопросам Звонкову Н.Г.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение  
к постановлению администрации  
города Черемхово  
от 19 февраля 2021 года № 99

Программа профилактики  
нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального  
контроля в области торговой деятельности  
на территории муниципального образования  
«город Черемхово» на 2021 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.2. Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния контролируемой сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

2. Аналитическая часть

2.1. Вид муниципального контроля.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово» (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок, мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Порядок организации и проведения указанных мероприятий определяется административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово», утвержденным постановлением администрации города Черемхово от 17 апреля 2012 года № 282.

Ответственным за сбор данных при обобщении практики осуществления муниципального контроля, в том числе включая процедуру сбора и состав собираемых данных, является начальник отдела торговли и развития предпринимательства (далее – отдел торговли).

## 2.2. Предмет муниципального контроля.

Предметом осуществления муниципального контроля является проверка соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Черемхово» согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Черемхово» (далее - Схема), утвержденной постановлением администрации города Черемхово от 14 октября 2015 года № 773.

## 2.3. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели. Количество подконтрольных субъектов при осуществлении муниципального контроля определяется Схемой и составляет 116 единиц по состоянию на 1 декабря 2020 года.

## 2.4. Обзор обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к обязательным требованиям, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, относится требование к размещению в соответствии с утвержденной Схемой нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

#### 2.5. Цель Программы профилактики.

Целью Программы профилактики является предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований и обеспечение прозрачности контрольной деятельности.

#### 2.6. Задачи Программы профилактики.

Задачами Программы профилактики являются:

- формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований в области торговой деятельности к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

#### 2.7. Сведения о проведенных мероприятиях по муниципальному контролю в области торговой деятельности в 2020 году.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок, выездных и или документарных, профилактических мероприятий, проводимых в установленном порядке.

В 2020 году в рамках муниципального контроля в области торговой деятельности плановые, внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились, нарушений обязательных требований не выявлено, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не направлялось.

#### 2.8. Мероприятия по контролю, мероприятия по профилактике нарушений и их результаты.

№ п/п	Наименование показателя	Плановый показатель	Отчетный показатель
1	Информированность подконтрольных субъектов о мероприятиях, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %	100%
2	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100%	60%

№ п/п	Наименование показателя	Плановый показатель	Отчетный показатель
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	54	83

С целью профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году осуществлялись следующие мероприятия:

1. Подготовка, размещение и актуализация на официальном сайте администрации города Черемхово перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Черемхово», а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. На официальном сайте администрации города Черемхово в разделе «Муниципальный контроль» размещены:

- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- постановление администрации города Черемхово от 14 октября 2015 года № 773 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Черемхово» (в редакции от 24 декабря 2020 года № 747);

- обобщение практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на 2020 год.

2. Информирование физических и юридических лиц об изменениях в законодательстве по вопросам организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности проводилось во время выездных профилактических мероприятий объектов потребительского рынка. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований осуществлялось во время проведения Совета по развитию малого и среднего предпринимательства города Черемхово (8 сентября 2020 года, 31 участник), семинара на тему «Новое в законодательстве» (18 ноября 2020 года, 71 участник), выездных профилактических мероприятий объектов потребительского рынка, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля (83 единицы).

3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, не осуществлялись, т.к. обязательные требования не изменялись.

4. Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в разделе «Муниципальный контроль» обобщения практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности,

в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2020 год.

5. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не выдавались в связи с отсутствием мероприятий по контролю и выявления нарушений обязательных требований.

Деятельность муниципального контроля в области торговой деятельности в 2021 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, на создание благоприятных для граждан в области торговой деятельности.

2.9. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

№ п/п	Риски	Причина	Последствия	Действия по минимизации риска
1.	Снижение покупательной способности	Инфляция	Появление новых форм недобросовестной конкуренции и теневого бизнеса. Ухудшение организации и качества торгового обслуживания населения.	Снижение затрат подконтрольных субъектов путем принятия антикризисных мер (уменьшение коэффициентов, применяемых к размеру арендной платы за земельные участки, отсрочка уплаты арендных платежей за земельные участки и (или) муниципальное имущество, расширение фирменной торговой сети региональных и местных товаропроизводителей)
2.	Высокая конкуренция между подконтрольными субъектами	Появление на рынке подконтрольных субъектов из других отраслей.	Усиление борьбы между подконтрольными субъектами за уменьшение затрат, в том	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях за-

№ п/п	Риски	Причина	Последствия	Действия по минимизации риска
		Низкий порог входа на рынок.	числе путем снижения оплаты труда, совершение действий, противоречащих обязательным требованиям	конодательства Российской Федерации, консультирование, проведение выездных профилактических мероприятий
3.	Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований к размещению нестационарных торговых объектов в соответствии с утвержденной Схемой	Умышленное нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований	Причинение вреда окружающей среде. Затруднение доступа к объектам инженерной инфраструктуры	Информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и административной ответственности за их невыполнение

**3. План мероприятий  
по профилактике нарушений при осуществлении  
муниципального контроля на территории муниципального образования  
«город Черемхово» на 2021 год.**

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня и текста нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в границах муниципального образования город Черемхово, об изменениях и текстов изменений, вносимых в действующие нормативные акты	Отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово	Постоянно, по мере изменения законодательства Российской Федерации
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации



№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в полгода) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Черемхово соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел торговли	Июль 2021 года, декабрь 2021 года
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом)	Отдел торговли	В течение года (по мере необходимости)

**4. Проект плана мероприятий  
по профилактике нарушений при осуществлении  
муниципального контроля на территории муниципального образования  
«город Черемхово» на 2022-2023 годы**

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня и текста нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	Отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово	Постоянно, по мере изменения законодательства Российской Федерации

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
	в границах муниципального образования город Черемхово, об изменениях и текстов изменений, вносимых в действующие нормативные акты		
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в полгода) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Черемхово соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел торговли	Июль 2022 года, декабрь 2022 года.  Июль 2023 года, декабрь 2023 года
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом)	Отдел торговли	В течение года (по мере необходимости)

5. Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, порядком организации и осуществления отдельных видов муниципального контроля

5.1. Нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами не могут повлечь за собой угрозы причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Вследствие чего, Программой профилактики не предусмотрены специальные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## 6. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

6.1. Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» и эффективности Программы профилактики осуществляются по итогам календарного года. Ежегодно в срок до 20 декабря года, следующего за отчетным, проводится обобщение практики осуществления муниципального контроля

Ожидаемый эффект от реализации Программы:

- 1) сотрудничество с подконтрольными субъектами по вопросу соблюдения требований и осуществления уполномоченными должностными лицами по осуществлению муниципального контроля;
- 2) снижение количества зафиксированных нарушений.

6.2. Отчетные показатели Программы профилактики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность подконтрольных субъектов о мероприятиях, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %
2.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100 %
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	15

6.3. Проект отчетных показателей программы профилактики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2022-2023 годы:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %
2.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100 %
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	15

Управляющий делами администрации –  
заместитель мэра города

Г.А. Попова