

Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование «город Черемхово»  
**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 15 декабря 2020 года

№ 708

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8.2 Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьями 11-14 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», постановлением администрации города Черемхово от 14 октября 2015 года № 774 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово», статьями 24.1, 38 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 1 января 2021 года постановление администрации города Черемхово от 8 октября 2020 года № 595 «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении

муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2020 год».

3. Отделу торговли администрации города Черемхово (Сухарева Т.О.) в течение 3 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления направить в отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово актуальную редакцию Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год.

4. Отделу информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово (Демьянович А.П.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления разместить актуальную редакцию Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Фёдорова Г.П.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригинал муниципального правового акта о дате признания его утратившим силу в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

7. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города по экономическим вопросам Звонкову Н.Г.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
города Черемхово  
от 15 декабря 2020 года № 708

Программа профилактики нарушений обязательных требований  
при осуществлении муниципального контроля в области организации  
розничных рынков на территории муниципального образования  
«город Черемхово» на 2021 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьями 11-14 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, к организации розничных рынков (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, имеющими разрешение на право организации розничного рынка на территории города Черемхово (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.2. Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния контролируемой сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

2. Аналитическая часть

2.1. Вид муниципального контроля.

Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и

внеплановых документарных и выездных проверок, мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Порядок организации и проведения указанных мероприятий определяется административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город «Черемхово», утвержденным постановлением администрации Черемхово от 14 октября 2015 года № 774.

Ответственным за сбор данных при обобщении практики осуществления муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово», в том числе включая процедуру сбора и состав собираемых данных, является начальник отдела торговли администрации города Черемхово (далее – отдел торговли).

#### 2.2. Предмет муниципального контроля.

Предметом осуществления муниципального контроля является проверка соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований по организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках на территории муниципального образования «город Черемхово», установленных Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

#### 2.3. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, имеющие разрешение на право организации розничного рынка на территории города Черемхово. Количество подконтрольных субъектов при осуществлении муниципального контроля на территории города Черемхово составляет 0 единиц по состоянию на 1 декабря 2020 года.

#### 2.4. Обзор обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» к обязательным требованиям, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, относятся:

- требования к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений;
- требования к оборудованию рынка;
- требования к содержанию рынка;
- требования к организации деятельности по продаже товаров

(выполнению работ, оказанию услуг) на рынке.

#### 2.5. Цель Программы профилактики.

Целью Программы профилактики является предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований и обеспечение прозрачности контрольной деятельности.

#### 2.6. Задачи Программы профилактики.

Задачами Программы профилактики являются:

- формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований в области организации розничных рынков, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

#### 2.7. Сведения о проведенных мероприятиях по муниципальному контролю в области организации розничных рынков в 2020 году.

Муниципальный контроль в области организации розничных рынков осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок, выездных и (или) документарных, профилактических мероприятий, проводимых в установленном порядке.

В 2020 году в рамках муниципального контроля в области организации розничных рынков плановые, внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились ввиду их отсутствия.

№ п/п	Наименование показателя	Плановый показатель	Отчетный показатель
1	Информированность подконтрольных субъектов о мероприятиях, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %	100%
2	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100%	60%
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	54	0

С целью профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году осуществлялись следующие мероприятия:

1. Подготовка, размещение и актуализация на официальном сайте администрации города Черемхово перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на территории муниципального образования «город Черемхово», а также текстов соответствующих

нормативных правовых актов. На официальном сайте администрации города Черемхово в разделе «Муниципальный контроль» размещены:

- Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- обобщение практики осуществления муниципального контроля в области организации розничных рынков на 2020 год.

2. Информирование юридических лиц об изменениях в законодательстве по вопросам организации и осуществления муниципального контроля в области организации розничных рынков в рамках выездных профилактических мероприятий не осуществлялось ввиду отсутствия подконтрольных субъектов.

3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, не осуществлялись, т.к. обязательные требования не изменялись.

4. Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в разделе «Муниципальный контроль» обобщения практики осуществления муниципального контроля в области организации розничных рынков, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2020 год.

5. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не выдавались в связи с отсутствием подконтрольных субъектов, мероприятий по контролю и выявления нарушений обязательных требований.

2.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

№	Риски	Причина	Последствия	Действия по минимизации риска
1.	Снижение покупательной способности	Инфляция	Появление новых форм недобросовестной конкуренции и теневого бизнеса. Ухудшение организации и качества торгового обслуживания населения.	Снижение затрат подконтрольных субъектов путем принятия антикризисных мер (уменьшение коэффициентов, применяемых к размеру арендной платы за земельные

№	Риски	Причина	Последствия	Действия по минимизации риска
				участки, отсрочка уплаты арендных платежей за земельные участки и (или) муниципальное имущество, расширение фирменной торговой сети региональных и местных товаропроизводителей)
2.	Высокая конкуренция между подконтрольными субъектами	Появление на рынке подконтрольных субъектов из других отраслей. Низкий порог входа на рынок.	Усиление борьбы между подконтрольными субъектами, влекущее совершение действий, противоречащих обязательным требованиям	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации, консультирование, проведение выездных профилактических мероприятий
3.	Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами	Умышленное нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований	Причинение вреда окружающей среде. Причинение вреда окружающей среде. Затруднение доступа к объектам инженерной инфраструктуры	Информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и административной ответственности за их невыполнение

**3. План мероприятий  
по профилактике нарушений при осуществлении  
муниципального контроля  
в области организации розничных рынков на 2021 год**

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня и текста нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка	Отдел информационно-программного обеспечения администрации	Постоянно, по мере изменения законодательства

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
	соблюдения которых является предметом муниципального контроля в границах муниципального образования город Черемхово, об изменениях и текстов изменений, вносимых в действующие нормативные акты	города Черемхово	Российской Федерации
2	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
4	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Черемхово соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений	Отдел торговли	Декабрь 2021 года
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом)	Отдел торговли	В течение года (по мере необходимости)

4. Проект плана мероприятий  
по профилактике нарушений при осуществлении  
муниципального контроля в области организации розничных рынков  
на 2022-2023 годы



№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня и текста нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в границах муниципального образования город Черемхово, об изменениях и текстов изменений, вносимых в действующие нормативные акты	Отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово	Постоянно, по мере изменения законодательства Российской Федерации
2	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Отдел торговли	По мере изменения норм законодательства Российской Федерации
4	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации города Черемхово соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений	Отдел торговли	Декабрь 2022 года, декабрь 2023 года
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом)	Отдел торговли	В течение года (по мере необходимости)

5. Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, порядком организации и осуществления отдельных видов муниципального контроля

5.1. Нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами не могут повлечь за собой угрозы причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Вследствие чего, Программой профилактики не предусмотрены специальные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## 6. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

6.1. Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» и эффективности Программы профилактики осуществляются по итогам календарного года. Ежегодно в срок до 20 декабря года, следующего за отчетным, проводится обобщение практики осуществления муниципального контроля в области организации розничных рынков.

6.2. Отчетные показатели Программы профилактики при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на 2021 год:

№ п/п	Наименование показателя	Величина*
1	Информированность подконтрольных субъектов о мероприятиях, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %
2	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100 %
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	2

\* - в случае появления подконтрольных субъектов.

6.3. Проект отчетных показателей программы профилактики при осуществлении муниципального контроля в области организации розничных рынков на 2022-2023 годы:

№ п/п	Наименование показателя	Величина*
1	Информированность подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов мероприятий, направленных на профилактику нарушений и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль	100 %
2	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100 %
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	4

\* - в случае появления подконтрольных субъектов.

Управляющий делами администрации –  
заместитель мэра города

Г.А. Попова