



Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 12 августа 2024 года

№ 407

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Черемхово на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 38, 52 Устава муниципального образования «город Черемхово», статьями 5, 12 Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово, утвержденного решением Думы города Черемхово от 26 мая 2016 года № 9/2-ДГ, администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации город Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации города Черемхово Екимову Н.В.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Черемхово
от 12 августа 2024 года № 407

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач бюджетной и налоговой политики города Черемхово, определяют условия, на основании которых составляется проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Основные направления бюджетной и налоговой политики устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе, повышение качества бюджетного планирования, безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств, прозрачность и открытость бюджетного процесса, выполнение задач муниципального уровня, обозначенных Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные направления экономического и социального развития города Черемхово на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения города Черемхово, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Черемхово определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области.

Основной целью налоговой политики на 2025 год и плановый период

2026 и 2027 годов остается обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, а именно обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- взыскание задолженности по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом;
- социально-экономическое сотрудничество с организациями, расположенными на территории города Черемхово;
- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов города Черемхово в области налогообложения;
- формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;
- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории муниципального образования «город Черемхово».

Особое внимание планируется уделить сокращению задолженности по налоговым платежам. Продолжится работа Правительства Иркутской области, администрации города Черемхово и рабочей группы по повышению доходов местного бюджета для проведения согласованных действий, с целью мобилизации доходов в местный бюджет, максимального сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета планируется осуществлять исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2025 год по отношению к 2024 году с учетом показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и на период до 2027 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал города Черемхово определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основные направления бюджетной политики

Основными целями и задачами бюджетной политики города Черемхово на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для развития территории города Черемхово;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты, методическое обеспечение бюджетного процесса;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;
- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой

зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части потребуют от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установлению новых расходных обязательств должно производиться в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение должно анализироваться с точки зрения его финансового обеспечения, исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие города Черемхово.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, проведение корректировки – оперативное перераспределение утвержденных бюджетных ассигнований на приоритетные расходы местного бюджета, требующие немедленного исполнения.

Стабильность бюджетной политики города Черемхово непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию.

В рамках бюджетной политики города Черемхово в сфере межбюджетных отношений осуществляется взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе по реализации мероприятий государственных программ Иркутской области.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города Черемхово производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Администрацией города Черемхово принято решение о внедрении

новой системы управления муниципальными программами. В муниципальных программах выделяется проектная часть, предусматривающая выполнение конкретных задач за ограниченный период времени. При этом в муниципальных программах сохраняются и процессные (реализуемые на постоянной основе) мероприятия. Все муниципальные программы, начиная с 2025 года, реализуются с учетом новых подходов.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог. Планируется провести ремонт автомобильных дорог по улицам Волочаевской, Белинского, Бердниковой, Школьной, Красношахтерской, от улицы Щорса до поворота на поселок Алехино, включая путепровод. Отдельное внимание будет уделено повышению безопасности на дорогах: установке и модернизации светофорных объектов, дорожных знаков, барьерных ограждений.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидии в целях частичного возмещения затрат за оказанные услуги по регулярным внутригородским перевозкам пассажиров автобусным транспортом по регулируемым тарифам.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий.

Для создания комфортных и безопасных условий пребывания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, отвечающих современным требованиям, продолжится мероприятие по капитальному ремонту муниципального общеобразовательного учреждения «Школа № 1 г. Черемхово» (ремонт стадиона и благоустройство прилегающей к школе территории), планируется проведение капитального ремонта муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей г. Черемхово» (включая ремонт стадиона и благоустройство прилегающей к школе территории), муниципального общеобразовательного учреждения «Школа № 5 г. Черемхово», муниципальных дошкольных образовательных учреждений «Детский сад № 4 г. Черемхово», «Детский сад № 7 г. Черемхово», «Детский сад № 11 г. Черемхово», «Детский сад № 16 г. Черемхово», приобретение школьного автобуса для муниципального общеобразовательного учреждения «Школа № 1 г. Черемхово».

В сфере дополнительного образования планируется капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа № 2 имени Д.С. Лукманова» г. Черемхово.

Сохранится система материального стимулирования учащихся муниципальных образовательных организаций, проявивших выдающиеся способности в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой деятельности на международном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Для обеспечения доступности отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время продолжают функционировать лагеря дневного пребывания при образовательных организациях.

С целью патриотического воспитания детей и молодежи в образовательных организациях города продолжит функционировать воспитательная система (советники директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, военно-патриотические и военно-спортивные объединения, поисковый отряд «Память», Общероссийское движение детей и молодежи «Движение первых»).

Совместно с областным государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Черемхово» продолжится реализация мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время.

Продолжится капитальный ремонт здания, укрепление материально-технической базы Дома молодежи и реализация мероприятий молодежной политики в рамках программы комплексного развития молодежной политики в Иркутской области «Регион для молодых».

В сфере культуры планируются мероприятия по комплектованию книжных фондов муниципальной библиотеки, капитальному ремонту здания центральной городской библиотеки муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованной библиотечной системы» г. Черемхово, здания клуба посёлка Гришево муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» г. Черемхово.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по пропаганде активного здорового образа жизни, вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, развитию спортивной инфраструктуры. Приоритетным направлением определено развитие спорта высших достижений, в том числе путем повышения квалификации тренеров, подготовки высококвалифицированных спортсменов.

Бесспорным доказательством эффективности проводимой политики в

данной сфере являются успехи наших спортсменов на всероссийских и областных состязаниях. Проведенный капитальный ремонт на стадионе «Шахтер» позволил получить спортивный объект, отвечающий современным требованиям, а выданный Российским футбольным союзом сертификат соответствия – проводить на стадионе «Шахтер» соревнования всероссийского и областного уровня.

Продолжится реализация мероприятия по укреплению материально-технической базы лагеря «Молодёжный». Планируется проведение капитального ремонта стадиона «Строитель», стадиона имени С.М. Кирова, административного здания на стадионе «Шахтер».

Важным направлением реализации бюджетной политики города Черемхово является участие в реализации национальных и региональных проектов на территории города Черемхово для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

При планировании бюджетных ассигнований по инвестициям в объекты капитального строительства в первую очередь будут учитываться расходы, предусматривающие софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов. Капитальные вложения позволят значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения города Черемхово.

С 2025 года продолжится реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей с детьми в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

В целях реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении городских проблем будет продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов: «Народные инициативы», «Инициативные проекты», «Формирование комфортной городской среды».

Одним из новых форматов инициативного бюджетирования является реализация инициативных проектов. В 2024 году реализовано максимальное количество инициативных проектов – 15. В плановом периоде важно сохранить достигнутый уровень.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом, которая сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме.

Для покрытия дефицита местного бюджета предполагается использовать программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Источники финансирования дефицита местного бюджета:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты;
- привлечение остатков средств с казначейских счетов, поступающих во временное распоряжение получателей, на единый счет местного бюджета;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для поддержки текущей сбалансированности (покрытие временных кассовых разрывов) предполагается использование остатков на счете местного бюджета и временное привлечение средств с казначейских счетов для отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена постепенным снижением предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Долговая политика на очередной трехлетний период формируется с учетом сохранения высокого уровня долговой устойчивости.

Необходимо отметить, что грамотно проводимая политика управления расходами местного бюджета и муниципальным долгом, выполнение условий реструктуризации задолженности по ранее полученным бюджетным кредитам, привело к списанию министерством финансов Иркутской области муниципального долга.

Одним из направлений бюджетной политики города Черемхово является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Размещение на официальном сайте администрации города Черемхово информационного материала «Бюджет для граждан», нормативно-правовых актов, касающихся вопросов реализации бюджетного процесса, информации об исполнении местного бюджета, опубликование в газете «Черемховский рабочий» подготовленных работниками финансового управления администрации города Черемхово статей по финансовой грамотности, проведение опросов, анкетирования, встреч с учащимися образовательных организаций города Черемхово позволило достичь высокого уровня открытости бюджетных данных - 2 место среди 42 муниципальных образований Иркутской области (получение 31 балла из 32 возможных).

С целью обеспечения максимальной доступности информации о местном бюджете для широкого круга пользователей будет продолжена работа по совершенствованию формата и структуры «Бюджета для граждан». Необходимо отметить, что по итогам участия в 2024 году в региональном конкурсе проектов бюджетов для граждан, проект, подготовленный финансовым управлением города Черемхово, занял 1 место в номинации «Современные формы представления проекта местного бюджета для граждан».

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

По результатам проводимой министерством финансов Иркутской области оценки качества управления муниципальными финансами, муниципальное образование «город Черемхово» получило 24 балла из 27 возможных.

В планируемом периоде важно не только сохранить, но улучшить позицию в формируемом министерством финансов Иркутской области рейтингом среди муниципальных образований по уровню открытости бюджетных и по качеству управления муниципальными финансами.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова