



Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____

№ _____

Об утверждении муниципальной программы
«Повышение уровня культуры охраны труда
в организациях, осуществляющих деятельность
на территории города Черемхово»

В целях обеспечения реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории города Черемхово, руководствуясь статьями 210, 216 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 58-ОЗ «Об охране труда в Иркутской области», Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», постановлением администрации города Черемхово от 13 февраля 2024 года № 58 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Черемхово», статьями 38, 42 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово» согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города Черемхово (Екимова Н.В.) ежегодно при формировании расходной части местного бюджета предусматривать выделение ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово».

3. Признать утратившими силу постановления администрации города Черемхово:

- от 15 сентября 2023 года № 453 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово»;

- от 28 июня 2024 года № 284 «О внесении изменений в муниципальный правовой акт.

4. Отделу по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово (Юденкова Е.В.) в течение 3 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления направить в отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово муниципальную программу «Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово» в электронном виде.

5. Отделу экономического развития администрации города Черемхово (Идиатуллин А.Р.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления внести изменения в соответствии с п. 1 настоящего постановления в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Отделу информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово (Шендер А.Д.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления разместить муниципальную программу «Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово» на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Отделу по организационной, кадровой работе и контролю управления делами администрации города Черемхово (Федорова Г.П.) в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления внести информационную справку в оригиналы муниципальных правовых актов о дате признания утратившими силу в соответствии с п. 3 настоящего постановления.

8. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

9. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города по экономическим вопросам Звонкову Н.Г.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Муниципальная программа
«Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово»

Раздел 1. Стратегические приоритеты муниципальной программы

Глава 1. Приоритеты и цели муниципальной программы

Основанием для разработки муниципальной программы «Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово» (далее – муниципальная программа) являются следующие нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 58-ОЗ «Об охране труда в Иркутской области».
5. Устав города Черемхово, принятый решением Думы города Черемхово от 17 декабря 2005 года № 2/1-ДГ.
6. Постановление администрации города Черемхово от 13 февраля 2024 года № 58 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Черемхово».

Обеспечение сохранения жизни, здоровья и трудоспособности работников в процессе трудовой деятельности возможно только при условии реализации мер, направленных на исключение влияния на работников вредных и опасных производственных факторов, информационное обеспечение охраны труда и мотивацию сторон трудовых отношений к улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, что требует соответствующих финансовых затрат.

Целью муниципальной программы является улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории города Черемхово (далее – цель муниципальной программы).

Цель муниципальной программы направлена на достижение стратегической задачи «Создание возможностей для работы и бизнеса» стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Черемхово» на период до 2030 года, утвержденной решением Думы города Черемхово от 27 декабря 2018 года № 39/3-ДГ.

Глава 2. Анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Основными индикаторами состояния условий и охраны труда в организациях являются показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Несмотря на системную, планомерную работу всех заинтересованных сторон, направленную на улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории города Черемхово, продолжают регистрироваться случаи производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (таблица 1).

Таблица 1

Показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в 2019-2023 годах

Наименование показателя	Годы		
	2021	2022	2023
Количество несчастных случаев на производстве/численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, случаев/человек, в том числе:	11/11	7/10	6/6
- в результате несчастных случаев легкой степени тяжести, случаев/человек;	7/7	7/9	4/4
- в результате тяжелых несчастных случаев, случаев/человек;	4/4	-	1/1
- в результате несчастных случаев со смертельным исходом, случаев/человек.	-	1/1	1/1
Количество случаев профессиональной заболеваемости/численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием, случаев/человек	36/24	37/31	57/41

Так, за период с 2021 по 2023 год были зарегистрированы 24 несчастных случая на производстве, численность пострадавших составила 27 человек, так как был 1 групповой несчастный случай (в 2022 году).

В 2023 года наблюдается положительная тенденция снижения численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (4 человека) по сравнению с предшествующими годами. Соответственно, уровень производственного травматизма (коэффициент частоты) за период с 2021 по 2023 год снизился с 0,67 до 0,32 случаев на 1000 занятых в экономике.

Из общего числа пострадавших 20 человек (74%) получили травмы легкой степени тяжести, 5 человек (18,5 %) – тяжелые и 2 человека (7 %) получили травмы не совместимые с жизнью.

По виду происшествия более половины случаев, классифицированных по степени тяжести как «легкие», произошли в результате падения работников, в том числе на ровной поверхности в результате подскользывания (спотыкания), падение при разности уровней высот (мебели, со ступеней и т.д.).

Несчастные случаи с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом произошли в результате:

- падение при разности уровней высот (с деревьев, мебели, со ступеней, приставных лестниц, строительных лесов, зданий, оборудования, транспортных средств и других) – 3 случая (один смертельный);

- защемление между движущимися предметами, деталями и машинами – 2 случая (один смертельный).

По одному случаю произошло в результате попадания инородного тела через естественные отверстия в организме и транспортного происшествия (на наземном транспорте).

За исследуемый период установлено, что тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом произошли в организациях города, осуществляющих деятельность в различных сферах (добыча угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого, открытым способом; деятельность больничных организаций; забор, очистка и распределение воды).

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями лидируют причины организационного характера, такие как неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостаточный уровень контроля со стороны должностных лиц (установлены в 35 % случаев). Среди других причин имеют место быть конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, нарушение правил дорожного движения, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, неприменение средств индивидуальной и коллективной защиты и другие. Кроме того, зачастую, причинами возникновения производственного травматизма является ни что иное, как неосторожные действия работников, которые, в силу своей излишней самоуверенности, пренебрегают элементарными правилами соблюдения требований безопасности.

Таким образом, основные причины несчастных случаев на производстве в основном носят организационный характер, снизить влияние которых возможно предупредительными мероприятиями.

За последние три года количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания составило 130 случаев у 96 работников, в том числе в 2023 году отмечен значительный рост данного показателя, более чем в 1,5 раза по сравнению как с 2022 и 2021 годами (127 случаев профессиональной заболеваемости регистрируются в угледобывающей отрасли, 2 случая в обрабатывающей отрасли и 1 случаев в сфере здравоохранения). В более 90 % случаях подозрение на профессиональное заболевание выявлено при медицинском осмотре.

Анализ профессиональной заболеваемости по воздействию вредного производственного фактора показал, что в 50% и 40% диагноз установлен по

причине воздействия вибрации и шума, превышающих предельно допустимый уровень. Также были зарегистрированы случаи в результате воздействия пыли и аллергенов, физического перенапряжения рук. Кроме того, в 2022 был зарегистрирован один случай, причиной которого послужило воздействие биологического фактора, фактически это смерть от COVID 19.

Наибольшее число случаев заболеваний регистрируется у работников, имеющих контакт с вредным производственным фактором более 10 лет.

В целях комплексной оценки условий труда на конкретном рабочем месте проводится специальная оценка условий труда, результаты которой используются при разработке и реализации мероприятий по улучшению условий труда, для определения права работника на льготную пенсию, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенную продолжительность рабочего времени, оплату труда в повышенном размере путем установления доплат и надбавок.

Вместе с тем значительное количество рабочих мест с вредными и условиями труда (по состоянию на 01.01.2023 года – 30% от общего числа рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда) объективно создают риск роста показателей производственного травматизма профессиональной заболеваемости.

Решение основных задач в сфере охраны труда планируется осуществлять путем усиления мер профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также повышения качества оказания услуг в области охраны труда, том числе за счет повышения уровня квалификации специалистов по охране труда организаций города Черемхово и мотивации сторон трудовых отношений к повышению уровня культуры охраны труда на рабочих местах.

Глава 3. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения

Для достижения цели муниципальной программы необходимо решение следующих задач:

1) реализация предупредительных мер, направленных на снижение уровней производственного травматизма (тяжести его последствий) и профессиональной заболеваемости;

2) информационное обеспечение охраны труда и мотивация сторон трудовых отношений к повышению уровня культуры охраны труда на рабочих местах.

Раздел 2. Паспорт муниципальной программы

Глава 1. Основные положения

Таблица 1

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по труду
Участники муниципальной программы	Межведомственная комиссия по охране труда в городе Черемхово (далее – МКОТ)
Период реализации муниципальной программы	2025 – 2030 годы
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории города Черемхово
Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы	2025 год – 270,00 тыс. рублей; 2026 год – 270,00 тыс. рублей; 2027 год – 270,00 тыс. рублей; 2028 год – 270,00 тыс. рублей; 2029 год – 270,00 тыс. рублей; 2030 год – 270,00 тыс. рублей.

Глава 2. Показатели муниципальной программы

Показатели муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Показатели муниципальной программы определяются следующим образом:

1. Уровень производственного травматизма (в расчёте на 1 000 работающих) (далее – 1).

Показатель уровня производственного травматизма (в расчёте на 1 000 работающих) определяется следующим образом:

K_q (коэффициент частоты) – уровень общего производственного травматизма (в расчёте на 1000 работающих) определяется по формуле:

$$K_q = \frac{N_{НС} \times 1000}{N},$$

где:

- $N_{НС}$ – численность пострадавших от несчастных случаев на производстве (человек);

- N – общая численность занятых в экономике города Черемхово (человек).

Источники данных – государственная инспекция труда в Иркутской области (далее – ГИТ в Иркутской области), отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – Фонд пенсионного и социального страхования), отдел по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово (далее – отдел по труду).

2. Уровень производственного травматизма со смертельным исходом (в расчёте на 1 000 работающих) (далее – 2).

Показатель уровня производственного травматизма со смертельным исходом (в расчёте на 1 000 работающих) определяется следующим образом:

K_C (коэффициент смертности) – уровень производственного травматизма со смертельным исходом (в расчёте на 1000 работающих) определяется по формуле:

$$K_C = \frac{N_{HCC} \times 1000}{N},$$

где:

- N_{HCC} – количество пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек);

- N – общая численность занятых в экономике города Черемхово (человек).

Источник данных – ГИТ в Иркутской области, Фонд пенсионного и социального страхования, отдел по труду.

3. Количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчёте на 10 000 работающих) (далее – 3).

Показатель количества случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчёте на 10 000 работающих) определяется следующим образом:

$K_{ПЗ}$ (коэффициент профессиональных заболеваний) – количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчёте на 10 000 работающих) определяется по формуле:

$$K_{ПЗ} = \frac{K_{СЛ} \times 10000}{N},$$

где:

- $K_{СЛ}$ – количество впервые выявленных случаев профессиональных заболеваний;

- N – общая численность занятых в экономике города Черемхово (человек).

Источник данных – территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека по Иркутской области в Черемховском и Аларском районах, отдел по труду.

4. Охват сторон трудовых отношений информационно-методическими и иными мероприятиями с сфере охраны труда (далее – 4).

Источник данных – отдел по труду.

Глава 3. Структура муниципальной программы

№ п/п	Задачи (мероприятия) структурного элемента	Ответственный за реализацию структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4	5
Процессная часть				
Задача 1. Реализация предупредительных мер, направленных на снижение уровней производственного травматизма (тяжести его последствий) и профессиональной заболеваемости»				
1	Анализ условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово, на предмет обеспечения приоритета сохранения жизни и здоровья работников на рабочих местах	Отдел по труду	Своевременное выявление и устранение (снижение) воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов	1, 2, 3
2	Организация работы межведомственной комиссии по охране труда в городе Черемхово с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти Иркутской области, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, а также иных уполномоченных работниками представительных органов (далее – уполномоченные органы)	Отдел по труду, МКОТ	Согласование действий уполномоченных органов по вопросам охраны труда на территории города Черемхово	1, 2, 3

1	2	3	4	5
3	Разработка, принятие и актуализация правовых актов города Черемхово по вопросам охраны труда	Отдел по труду и управлению охраной труда	Создание необходимых правовых условий для реализации на территории города Черемхово отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, переданных администрации города Черемхово на основании Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»	1, 2, 3
Задача 2. Информационное обеспечение охраны труда и мотивация сторон трудовых отношений к повышению уровня культуры охраны труда на рабочих местах				
1	Организация информационных мероприятий по вопросам охраны труда (семинары, конференции, круглые столы и другое), в том числе разработка и распространение методических материалов (памятки, руководства, брошюры и другое)	Отдел по труду	Повышение уровня знаний и навыков сторон трудовых отношений в сфере охраны труда на рабочих местах	4
2	Организация и проведение конкурсов: - «На лучшую организацию работы по охране труда»; - «Лучший специалист по охране труда»; - «Охрана труда глазами детей»; - «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства»	Отдел по труду	Повышение уровня мотивации сторон трудовых отношений и специалистов по охране труда в части неукоснительного соблюдения условий и охраны труда на рабочих местах	4

Глава 4. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы приведено в приложении № 2 к муниципальной программе.

В ходе реализации муниципальной программы отдельные ее мероприятия могут уточняться, а объемы их финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов местного бюджета (с учетом бюджетов всех уровней)

на текущий финансовый год и плановый период. Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется ответственным исполнителем.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Повышение уровня культуры в сфере охраны труда в организациях,
осуществляющих деятельность на территории города Черемхово»,
утвержденной постановлением
администрации города Черемхово
от _____ № _____

Показатели муниципальной программы
«Повышение уровня культуры охраны труда в организациях, осуществляющих
деятельность на территории города Черемхово»

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/убывания	Единица измерения	Базовое значение	Значения показателя по годам						Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Информационная система
						2023	2025	2026	2027	2028	2029				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Цель муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории города Черемхово»															
Задача 1. Реализация предупредительных мер, направленных на снижение уровней производственного травматизма (тяжести его последствий) и профессиональной заболеваемости															
1	Уровень производственного травматизма (в расчете на 1000 работающих)	МП	У	КЧ	0,45*	0,40	0,37	0,35	0,32	0,30	0,27	ДСП	Отдел по труду	-	На бумажном носителе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
2	Уровень производственного травматизма со смертельным исходом (в расчете на 1 000 работающих)	МП	У	КЧ	0,04*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	ДСП	Отдел по труду	-	На бумажном носителе
3	Количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания (в расчете на 10 000 работающих)	МП	У	Ед.	24,9*	24,8	24,7	24,6	24,5	24,4	24,3	24,0	Отдел по труду	-	На бумажном носителе
Комплекс процессных мероприятий № 2 «Информационное обеспечение охраны труда и мотивация сторон трудовых отношений к повышению уровня культуры охраны труда на рабочих местах»															
1	Охват сторон трудовых отношений информационно-методическими и иными мероприятиями в сфере охраны труда	МП	В	Чел.	70	75	80	85	90	95	100	ДСП	Отдел по труду	-	На бумажном носителе

Примечания:

- * – показатели, указываются в связи с зависимостью от численности населения, занятого в экономике города Черемхово, их базовые значения указаны, как среднее за 2021-2023 годы;
- МП – муниципальная программа «Повышение уровня охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово»;
- У – убывание;

- В – возрастание;
- КЧ – коэффициент частоты;
- Ед. – единица;
- Чел. – человек;
- Отдел по труду – отдел по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;
- ДСП – стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Черемхово» на период до 2030 года, утвержденная решением Думы города Черемхово от 27.12.2018 № 39/3-ДГ.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Повышение уровня культуры в сфере охраны труда в организациях,
осуществляющих деятельность на территории города Черемхово»,
утвержденной постановлением
администрации города Черемхово
от _____ № _____

**Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы
«Повышение уровня культуры в сфере охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на
территории города Черемхово»**

№ п/п	Наименование муниципальной программы, структурного элемента (задачи, мероприятия)	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Источник и финансирования	Расходы (тыс. руб.), годы					
				2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Муниципальная программа «Повышение уровня культуры в сфере охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово»	Отдел по труду	Всего	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00
			МБ	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00
Процессная часть									
1	Задача 1. Реализация предупредительных мер, направленных на снижение уровней производственного травматизма (тяжести его последствий) и профессиональной заболеваемости»	Отдел по труду	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1	Анализ условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Черемхово, на предмет обеспечения приоритета сохранения жизни и здоровья работников на рабочих местах	Отдел по труду	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.2	Организация работы межведомственной комиссии по охране труда в городе Черемхово с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти Иркутской области, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, а также иных уполномоченных работниками представительных органов	Отдел по труду, МКОТ	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3	Разработка, принятие и актуализация правовых актов города Черемхово по вопросам охраны труда	Отдел по труду	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Задача 2. Информационное обеспечение охраны труда и мотивация сторон трудовых отношений к повышению уровня культуры охраны труда на рабочих местах	Отдел по труду	Всего	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00
			МБ	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00
2.1	Организация информационных мероприятий по вопросам охраны труда (семинары, конференции, круглые столы и другое), в том числе разработка и распространение методических материалов (памятки, руководства, брошюры и другое)	Отдел по труду	Всего	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
			МБ	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
2.2	Организация и проведение конкурсов «На лучшую организацию работы по охране труда», «Лучший специалист по охране труда», «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства», конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей».	Отдел по труду	Всего	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00
			МБ	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00

Примечания:

- отдел по труду – отдел по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;
- МКОТ - межведомственная комиссия по охране труда в городе Черемхово;
- МБ – местный бюджет.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова