

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комиссии

 Н.Г. Звонкова

«20» марта 2023 года

ПРОТОКОЛ № 1**заседания городской межведомственной комиссии по охране труда****ПОВЕСТКА:****1. Об исполнении решений межведомственных комиссий по охране труда.**

С информацией Свистунова О.М. – консультант отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

2. О состоянии условий и охраны труда в организациях города Черемхово по итогам 2022 года.

С информацией Свистунова О.М. – консультант отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

3. О проведении работы по информированию работодателей по вопросам заполнения единой формы отчета «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (отчет ЕФС-1)»

С информацией Юденкова Е.В. – начальник отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

4. О результатах ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по итогам 2022 года.

С информацией Лохова Н.А. – консультант отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

5. Об итогах расследования несчастного случая на производстве, произошедшего в 1 квартале 2023 года.

С информацией Свистунова О.М. – консультант отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Звонкова Анна Григорьевна – заместитель мэра города по экономическим вопросам.

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:

Богданов Дмитрий Яковлевич – главный государственный инспектор труда (по правовым вопросам) Государственной инспекции труда в Иркутской области;

Евдокимова Елена Валерьевна – заместитель руководителя следственного отдела по городу Черемхово Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);

Куклина Юлия Валентиновна - ведущий специалист-эксперт территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в Черемховском и Аларском районах (заочно);

Кухаренко Галина Николаевна - главный специалист группы – руководитель группы страхования профессиональных рисков филиала № 12 Государственного учреждения - отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (заочно);

Малашкин Виктор Николаевич - председатель Координационного совета организаций профсоюзов - представительства Профобъединения в муниципальном образовании «город Черемхово» (заочно);

Морозова Наталья Валерьевна – председатель Совета Объединения работодателей города Черемхово (по согласованию);

Моисеенко Екатерина Валерьевна – преподаватель государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Черемховский горнотехнический колледж им. М.И. Щадова» (по согласованию);

Язык Александр Васильевич - председатель постоянной комиссии Думы города Черемхово по Регламенту, депутатской этике и вопросам местного самоуправления;

Юденкова Екатерина Витальевна - начальник отдела по труду и управлению охраной труда администрации города Черемхово;

Яковлева Галина Андреевна – старший инспектор отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Черемхово, г. Свирску и Черемховскому району Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Иркутской области (по согласованию)

Приглашенные:

Зайкова Елена Петровна – специалист по охране труда ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1».

СЛУШАЛИ:

По первому вопросу Свистунову О.М.:

1. В соответствии с решением городской межведомственной комиссии по охране труда от 27.09.2022:

14.02.2023 г. (исх. 40-12) в адрес руководителей организаций города Черемхово было направлено информационное письмо о необходимости создания и функционирования системы управления охраной труда в соответствии с примерным положением о системе управления охраной труда, утвержденное приказом Минтруда России от 25.10.2021 года № 776 н, с включением процедуры оценки и управления профессиональными рисками. На основании ответов организаций, установлено, что в большинстве организаций создана система управления охраной труда в соответствии с законодательством РФ. Однако, не во всех организациях до настоящего времени проведена процедура оценки профессиональных рисков, что является недопустимым, так как управление профрисками – это элемент системы управления охраной труда, а в абзаце 2 части 2 статьи 214 ТК РФ содержится информация о том, что обязанность работодателя обеспечивать создание и функционирование системы управления охраной труда. Каждый работодатель обязан выявлять опасности, оценивать их и управлять ими (ст. 218 ТК РФ). Создание системы управления охраны труда

направлено на минимизацию профессиональных рисков и управление ими, что и определено в п. 5 Приказа Минтруда России от 29.10.2021 №776н.

Так, например, в образовательных учреждениях города Черемхово, в 37 учреждениях разработано и утверждено положение о системе управления охраной труда, из них в 33 учреждениях проведена процедура оценки профессиональными рисками, а в 4 учреждениях лишь планируется провести эту процедуру в 2023 году. В учреждениях культуры города Черемхово из 10 учреждений создана система управления охраной труда в 10 учреждениях, однако, проведена оценка профрисков лишь в 2-х организациях.

2. В соответствии с решением городской межведомственной комиссии по охране труда от 27.12.2022:

13 февраля 2023 года отделом по труду подготовлен и направлен в отделение Фонда пенсионного и социального страхования перечень организаций города Черемхово объема средств, возможных к использованию в рамках финансового обеспечения предупредительных мер в 2023 году.

28 февраля 2023 года от отделения Фонда пенсионного и социального страхования в адрес администрации города Черемхово получен расчет планируемых сумм финансового обеспечения предупредительных мер и разъяснения по финансовому обеспечению, в соответствии с которыми 01.03.2023 года в адрес организаций города Черемхово направлены информационные письма о возможности возмещения расходов на проведение мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в рамках финансового обеспечения предупредительных мер.

Вопрос своевременного финансирования муниципальных учреждений для проведения мероприятий по использованию средств ФСС поставлен на контроль. (15.03.2023 года на финансовое управление администрации подготовлена служебная записка с указанием всех подведомственных муниципальных учреждений необходимых сумм финансирования) Общая сумма финансирования мероприятий для муниципальных учреждений города Черемхово в апреле-июле 2023 года составила 613 931 рублей.

Отделом по труду, как и в предшествующие периоды, будет проводиться работа с подведомственными учреждениями и предприятиями по использованию средств ФСС, а именно практическая помощь в подготовке пакетов документов для выдачи разрешения, сопровождение и контроль при подготовке отчета.

По второму вопросу Свистуну О.М.:

По данным Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственной инспекции труда в Иркутской области в 2022 году на территории города Черемхово зарегистрировано 7 несчастных случаев на производстве, из них 1 смертельный случай и 6 легких (в 2021 году зарегистрировано 11 несчастных случаев на производстве, из них 4 тяжелых случая, 7 - легких).

По виду происшествия несчастный случай со смертельным исходом, произошедший в 1 квартале 2022 года, относится к коду 04.03 – защемление между неподвижными и движущимися предметами, деталями и машинами (или между ними). Причинами данного несчастного случая послужили: неудовлетворительная

организация производства работ, проведение работ без соблюдения норм безопасности.

По итогам расследования организацией, допустившей несчастный случай, приняты меры по устранению его причин.

По данным Территориального отдела управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в г. Черемхово количество случаев первично установленного диагноза профессионального заболевания за 12 месяцев 2022 года составило 37 случаев (в аналогичном периоде 2021 года зарегистрировано 36 случаев профессиональной заболеваемости). 34 случая профессиональной заболеваемости регистрируются в угледобывающей отрасли (ООО «Разрез Черемховуголь»), 2 случая в обрабатывающей отрасли (ООО «Рудоремонтный завод») и 1 случай в сфере здравоохранения.

Анализ профессиональной заболеваемости по воздействию вредного производственного фактора показал, что за 12 месяцев 2022 года в 52% случаях диагноз профессионального заболевания установлен по причине воздействия вибрации, превышающей ПДУ, на втором месте 30% - воздействие шума, превышающего ПДУ, на третьем месте 7,5 % - воздействие пыли, превышающей ПДК, на четвертом месте 5,5% - воздействие физических нагрузок, превышающих ГН, на пятом 4 % - воздействие вредного биологического фактора. Наибольшее число случаев регистрируется у работников, имеющих контакт с вредным производственным фактором от 31 до 35 лет.

Кроме того, впервые зарегистрирован один случай профессиональной заболеваемости, причиной которого послужила смерть от новой коронавирусной инфекции.

По состоянию на 1 января 2023 года специальная оценка условий труда (по данным организаций города) проведена на 9456 рабочих местах. Уровень проведения специальной оценки условий труда – 91,17 %. По сравнению к аналогичному периоду 2021 года (7901 рабочее место) данный показатель увеличился.

В рамках исполнения государственного полномочия по уведомительной регистрации коллективных договоров за отчетный период проведена уведомительная регистрация 20 коллективных договоров и 12 дополнительных соглашений к ним. В целом, по муниципальному образованию коллективные договоры заключены в 98 организациях, общая численность работающих в рамках коллективно-договорного регулирования трудовых отношений составляет 75,85 % от общей численности занятых в отраслях экономики (по крупным и средним предприятиям 89,5%). Во всех коллективных договорах предусмотрены разделы охраны труда с обязательствами сторон по вопросам охраны труда, соглашения по охране труда, предусматривающие финансирование мероприятий по охране труда, льготы и компенсации за вредные условия труда.

По третьему вопросу Юденкову Е.В.:

Правила исчисления и уплаты страховых взносов «на травматизм» в 2023 году существенно не поменялись. Значимые изменения произошли только в порядке представления отчетности по ним: теперь вместо отдельной формы 4-ФСС страхователям нужно ежеквартально подавать страховщику один из разделов новой формы ЕФС-1.

В связи с вышеизложенным и во исполнение решения пункта 2.2 селекторного совещания с Министерством труда и занятости от 21 декабря 2022 года, в адрес отделения фонда пенсионного и социального страхования был направлен запрос об оказании содействия по проведению информационно-методического мероприятия (семинара либо вебинара) по вопросам заполнения единой формы отчетности «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учёта и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (исх. № 32-12 от 06.02.2023 г.) Однако, ответ в наш адрес так и не потупил. В связи с чем, отделом по труду и управлению охраной труда была разработана памятка по заполнению новой формы отчета «ЕФС-1», которая была направлена в адрес руководителей организаций города Черемхово для применения в практической деятельности (исх. № 81-12 от 24.03.2023)

По четвертому вопросу Лохову Н.А.:

В соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса РФ на администрацию города Черемхово возложены полномочия по осуществлению ведомственного контроля в отношении учреждений и предприятий, подведомственных ей, на предмет соблюдения ими трудового законодательства.

Порядок и условия проведения ведомственного контроля регламентированы Законом Иркутской области от 30 марта 2012 года № 20-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права», а также административным регламентом, утвержденным постановлением администрации города Черемхово от 27 июня 2014 года № 528.

Для исполнения полномочий по осуществлению ведомственного контроля постановлением администрации от 29 октября 2021 года № 641 был утвержден Ежегодный план проверок на 2022 год, в который вошло 7 муниципальных организаций, а именно: МОУ «Открытая (сменная) школа г. Черемхово», МОУ Школа № 6 г. Черемхово, МДОУ Детский сад № 27, МУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа г. Черемхово», МУ ДО «Детская музыкальная школа», МУТ «Благоустройство» города Черемхово, МУП «Редакция газеты «Черемховский рабочий» города Черемхово.

На рассмотрение членов комиссии представлена информация о выявленных результате проверок нарушениях по вопросам состояния условий и охраны труда (2022 году - 17 нарушений), которые устранены в полном объеме без нарушения сроков их устранения.

По пятому вопросу Свистунову О.М., Зайкову Е.П.:

Свистунова О.М. представила информацию об обстоятельствах и результата расследования несчастного случая в ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1 24.01.2023 согласно графику получения продуктов питания в 11 часов 30 минут буфетчица Лохова И.М. пошла в пищеблок, расположенный в отдельно стоящем здании на территории ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» соединенный подвальным помещением с терапевтическим корпусом, за получение продуктов питания на обед для стационарных больных офтальмологического отделения (маршрутизация до пищеблока следующая: Лохова И.М. должна

спуститься по лестничным маршам терапевтического корпуса ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» с 5 этажа и через подвальное помещение пройти в пищеблок). Уборщик служебных помещений неврологического отделения для больных с нарушением мозгового кровообращения Тюкавкина Е.А. в 11 часов помыла полы на площадке и двух пролетах 3 этажа.

Лохова И.М., спускаясь по лестничному маршу с пятого этажа, поскользнулась, упала, потеряла сознание. Когда очнулась, лежала на лестничной площадке третьего этажа, головой на ступеньках лестничного марша четвертого этажа. Просила помощи, но никто не слышал. Самостоятельно встала и зашла в неврологическое отделение для больных с нарушением мозгового кровообращения. К ней вышла старшая медицинская сестра Куликова С.В. Затем вызвали санитарку Некрасову А.А., которая доставила её в кресле-каталке в травматологический пункт ОГБУЗ «ЧГБ №1» по адресу: Парковая № 21, где ей была оказана медицинская помощь. В этот же день Лохова И.М. была госпитализирована в травматологическое отделение ОГБУЗ «ЧГБ № 1».

Согласно медицинскому заключению о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести, выданному ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» от 24.01.2023, диагноз и код диагноза по МКБ-10: Ушиб головного мозга легкой степени тяжести. Субарахноидальное кровоизлияние. Ушибленная рана. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья, при несчастных случаях на производстве, указанное повреждение относится к тяжелой степени тяжести травмы.

Вид происшествия: падение при разности уровней высот (с деревьев, мебели, со ступеней, приставных лестниц, строительных лесов, зданий, оборудования, транспортных средств и других). Причинами произошедшего несчастного случая (Акт Н-1 от 09.02.2023 года) послужили неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы.

Зайкова Е.П. пояснила, что в ходе расследования были установлены следующие нарушения:

- нарушены требования абз. 1 ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса «Работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда»;

- нарушены требования абз.11 ч.3 ст. 214 Трудового кодекса РФ: «Работодатель обязан обеспечить контроль за соблюдением работниками требований охраны труда»;

- нарушены требования п. 3.6. инструкции по охране труда для уборщика служебных помещений утвержденной главным врачом ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» от 01.09.2021, мойку полов производить ветошью с применением швабры. Мыть полы следует маленькими участками не более 1м. в длину, чтобы при вытирании полов не передвигаться по скользким поверхностям. Вымытые полы следует вытирать насухо;

- нарушены требования абз.22 ч.3 ст. 214 Трудового кодекса, работодатель обязан информировать работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях.

- нарушены требования п.15 Перечня мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков, разработанных в ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» утвержденных главным врачом от 07.12.2022, ответственность по контролю за использованием знаков безопасности лежит на непосредственном руководителе работ.

Лица, допустившие нарушение требований охраны труда:

1. Тюкавкина Е.А., уборщик служебных помещений неврологического отделения для больных с нарушением мозгового кровообращения с палатой реанимации и интенсивной терапии при мытье полов отделения ПСО в подъезде терапевтического корпуса ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» не обеспечила вытирание полов насухо, чем нарушила требования п. 3.6. инструкции по охране труда для уборщика служебных помещений

2. Куликова С.В. старшая медицинская сестра неврологического отделения для больных с нарушением мозгового кровообращения с палатой реанимации и интенсивной терапии не обеспечила достаточный контроль за безопасным проведением моечных работ уборщиком служебных помещений Тюкавкиной Е.А., чем нарушила требования п.8 раздела 4 должностной инструкции старшей медицинской сестры.

3. Работодатель ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» не обеспечил достаточный контроль за обеспечением безопасных условий труда.

По результатам расследования несчастного случая были разработаны мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая, сроки:

1. Работодателю провести внеплановый инструктаж по охране труда и оказанию первой помощи пострадавшим с уборщиками производственных и служебных помещений с разбором причин и обстоятельств несчастного случая, произошедшего с Лоховой И.М., с обязательной регистрацией в соответствующем журнале.

2. Организовать безопасное проведение работ на производственных объектах ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1».

3. Внести в план улучшения условий труда работников пункт «установить тепловую завесу в подъезде терапевтического корпуса».

На сегодняшний день все мероприятия выполнены:

- обстоятельства и причины несчастного случая доведены до сведения работников;

- приобретены напольные таблички «Осторожно мокрый пол»;



- в подъезде терапевтического корпуса установлена тепловая завеса;



- с уборщиками производственных и служебных помещений проведены внеплановые инструктажи по охране труда и оказанию первой помощи пострадавшим.

РЕШИЛИ:

По первому вопросу:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отделу по труду и управлению охраной труда (Юденкова Е.В.) вопрос использования сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников держать на особом контроле.

Срок – до 1 августа 2023 года.

По второму вопросу:

1. Информацию принять к сведению.

2. ООО «Разрез Черемховуголь» проинформировать о принятых мерах по улучшению условий труда на рабочих местах, направленных на снижение риска возникновения профессиональной заболеваемости в организации.

Срок – до 15 мая 2023 года.

3. Руководителям предприятий и организаций города Черемхово всех организационно-правовых форм собственности:

3.1. Продолжить принимать меры по:

- профилактике травматизма;
- реализации мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний работников:

- усилению дисциплины и контроля за соблюдением требований охраны труда:

- проведению внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с помощью электронного сервиса Роструда «Электронный инспектор» (Акты проверок направлять в отдел по труду и управлению охраной труда).

Срок – до 15 декабря 2023 года.

По третьему вопросу:

1. Информацию принять к сведению.

По четвертому вопросу:

1. Информацию принять к сведению.

2. Отделу по труду и управлению охраной труда (Юденкова Е.В.) разработать буклеты (брошюры) «Коллективный договор – основа социальной стабильности» с конкретизацией содержания раздела «Охрана труда» для распространения среди работодателей с целью повышения уровня знаний в данном вопросе.

Срок – до 1 мая 2023 года.

По пятому вопросу:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1:

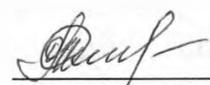
- не допускать нарушений, повлекших несчастные случаи на производстве.

Срок – постоянно;

- усилить контроль за соблюдением работниками требований охраны труда.

Срок – постоянно.

Протокол вела:

 Свистунова О.М.