

БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджет – смета доходов и расходов частного лица, организации или государства в целом, устанавливаемая на определенный временной период - как правило, на год. Бюджет представляет собой финансовый план, при помощи которого можно прогнозировать будущие поступления и затраты.

Исходя из того, для кого определяется бюджет, он может быть

государственным;
бюджетом организации;
семейным (бюджетом домохозяйства).

Кроме того, понятие бюджета часто используется и в узкоспециализированном контексте. Например, бюджет отдельно взятого проекта – план доходов и расходов, непосредственно связанных, предположим, с выпуском той или иной новой продукции или предложением на рынке новой услуги. Бюджет фильма – список предстоящих затрат на съемки.

Бюджетное планирование может быть краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным. Применительно к банковской сфере им можно считать сметы предстоящих денежных поступлений и платежей, причем как в совсем краткосрочной перспективе – расчеты «сегодня», «завтра», так и на достаточно длительный период – один, три, шесть и более месяцев.

При помощи бюджетирования денежных потоков кредитные организации планируют и контролируют свою ликвидность.

Являясь частью финансовых отношений, бюджету соответствуют следующие функции финансов:

Распределительная — проявляется через формирование и использование централизованного фонда денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления;

Контрольная — действует одно одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением бюджетных средств;

Регулирующая — государство регулирует хозяйственную жизнь страны, направляя бюджетные средства на необходимые цели.

Доходы и расходы в бюджете могут быть выражены в денежных единицах, а также в процентах. Например, статьи расходов часто определяются как процент от доходов. Кроме того, затраты могут напрямую зависеть от поступлений. Так, существует понятие БОР («бюджет, ориентированный на результат») - методология подготовки и исполнения бюджета, при которой планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми показателями.

Бюджетный процесс — составление, рассмотрение, утверждение и исполнение государственного бюджета.

Этот процесс — важный экономический инструмент, он осуществляется по определенным правилам.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс — деятельность государственной власти и местного самоуправления по составлению, рассмотрению проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению, исполнению бюджетов и контролю за их исполнением.

Задачи бюджетного процесса

Выявление материальных и финансовых резервов страны, региона или муниципального образования.

Расчет доходов и расходов бюджета.

Обеспечение сбалансированности бюджета.

Согласование бюджета с федеральными, региональными или местными социально-экономическими программами.

Бюджетное регулирование для перераспределения источников доходов между бюджетами разных уровней или хозяйственными отраслями.

Этапы бюджетного процесса

Составление бюджета — первый этап бюджетного процесса. В этот момент решаются вопросы об объемах бюджета, налоговой и денежно-кредитной политике на предстоящий период, основных методах покрытия дефицитов бюджета, а также о распределении расходов между элементами бюджетной системы.

Рассмотрение бюджета — второй этап бюджетного процесса. Он начинается за 6 месяцев до законодательного утверждения. В этом процессе участвуют: правительство, финансовые, кредитные организации, местные органы власти. Законодательная власть рассматривает бюджет в нескольких чтениях, чтобы согласовать все спорные вопросы. Принятый законодательно бюджет

становится общегосударственным законом.

Исполнение бюджета — третий этап, в котором участвуют ведомства, властные структуры и государственные организации. После сбора доходов во время исполнения бюджета начинается осуществление расходов.

Перед распределением бюджетных средств определяется, кому и в каком объеме они положены. Для этого составляют бюджетную роспись.

С помощью бюджетной росписи определяют получателей бюджетных средств, распорядителей денег. Росписи, которые относятся к получателям бюджетных средств, утверждают распорядители бюджетных средств.

Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. В конце года министр финансов издает распоряжение о закрытии года и подготовке отчета об исполнении федерального бюджета в целом и каждого государственного внебюджетного фонда в частности. На основании данного распоряжения все получатели бюджетных средств готовят годовые отчеты по доходам и расходам.

Признаки бюджетного процесса

Главный признак — соблюдение всех стадий. Результат оформляют в виде федерального закона «Об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета» или нормативного правового акта на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

Каждую стадию определяют ее цели и задачи. Например, задачей составления проекта бюджета является составление проекта бюджета к определенному времени на основе послания президента.

Для бюджетного процесса необходим прогноз социально-экономического развития, основных направлений бюджетно-налоговой политики, прогноз сводного финансового баланса, планов развития определенных секторов экономики для обеспечения расходных обязательств.

Для реализации бюджетного процесса на каждой стадии необходим определенный круг субъектов с определенными полномочиями.

Участники бюджетного процесса

Участниками бюджетного процесса являются:

- глава государства;

- органы законодательной и исполнительной власти;
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и местного финансового контроля;
- распорядители бюджетных средств.

В бюджетный процесс может входить часть по бюджетному регулированию — это частичное распределение средств между бюджетами разных уровней.

Бюджетный процесс длится около 3,5 лет. Этот временной промежуток называют бюджетным периодом.

Для бюджетного процесса важно понятие финансового года. Он представляет собой период, в течение которого должны исполнить госбюджет.

Финансовый год может совпадать с календарным годом или сдвигаться на 1 марта или 1 апреля.

Принципы бюджетной системы

Единство бюджетной системы РФ.

Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета.

Самостоятельность бюджета. Право и обязанность исполнительной власти самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетного процесса.

Сбалансированность бюджета. Объем расходов должен соответствовать суммарному объему доходов.

Эффективность использования бюджетных средств. При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках своих полномочий должны исходить из необходимости достижения целей с использованием минимально возможного объема средств.

Общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов. Расходы бюджета не могут быть привязаны к определенным доходам и источникам финансирования дефицита бюджета, если это не предусмотрено законом.

Прозрачность (открытость). Обязательная публикация в СМИ и интернет-ресурсах отчетности о потраченных средствах.

Достоверность бюджета. Означает достоверность социально-экономического прогноза и реалистичность расчета доходов и расходов.