

**Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
ДУМА
РЕШЕНИЕ**

от 28 февраля 2023 года № 29/6-ДГ

**Об отчете о деятельности
контрольно-счетной палаты
города Черемхово за 2022 год**

В целях информирования о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «город Черемхово», руководствуясь статьями 34, 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3, 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 33 и пунктом 5.1 статьи 67 Устава муниципального образования «город Черемхово», Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ. Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2022 год (согласно приложению).

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово **В.А. Семенов**
Председатель Думы города Черемхово **О.Г. Ровенский**

Приложение
к решению Думы города Черемхово
от 28 февраля 2023 года № 29/6-ДГ

**Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты
города Черемхово за 2022 год**

Основы правового регулирования деятельности, статус органов внешнего муниципального финансового контроля, принципы и порядок их деятельности, основные задачи определены Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ). В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанных законов и организации осуществления в муниципальном образовании «город Черемхово» внешнего муниципального финансового контроля как непрерывного процесса, соответствующие нормы законодательства закреплены в Уставе муниципального образования «город Черемхово», Положении о контрольно-счетной палате города Черемхово (утвержденном в новой редакции решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ).

В основах статуса органов внешнего муниципального финансового контроля наряду с организационной и функциональной независимостью, самостоятельностью осуществления их деятельности, законодательно предусмотрена подотчетность представительному органу муниципального образования. В соответствии с чем, ежегодно, отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово подготавливаются и представляются в Думу города Черемхово.

В отчетном периоде реализация деятельности контрольно-счетной палатой города Черемхово (далее – КСП города) обеспечивалась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. Деятельность КСП города в 2022 году была организована на основе годового плана, утвержденного в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011

года № 6-ФЗ распоряжением председателя КСП от 29 декабря 2022 года № 12-р. Планирование деятельности КСП города обеспечивалось на основе Стандарта организации деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово (СОД-2 «Планирование деятельности») разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, с учетом положений общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля Счетной палаты Российской Федерации.

План деятельности КСП города на 2022 год содержит 3 основных раздела, касающихся организационной и внутренней, внешней и информационной деятельности, и непосредственно деятельности по проведению мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в виде предусматриваемого перечня контрольных и экспертно-аналитических, комплексных и иных, в том числе совместных (параллельных) мероприятий.

Данный отчет подготовлен на основе анализа результатов исполнения мероприятий плана деятельности на 2022 год, содержит данные о количестве запланированных и проведенных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, объемах проверенных бюджетных средств и средств муниципального имущества, о количестве объектов контроля, об объемах, количестве нарушений и информации об устранении выявленных нарушений. Показатели настоящего отчета по результатам проведенного в 2022 году внешнего муниципального финансового контроля сформированы также в виде отчетной формы (в приложении к данному отчету).

1. Организация деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово в отчетном периоде

Планирование деятельности контрольно-счетного органа должно обеспечиваться исходя из необходимости реализации полного перечня определенных муниципальному контрольно-счетному органу полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Одновременно с тем, при планировании КСП города мероприятий на предстоящий период, учитываются результаты ранее проведенного контроля и экспертно-аналитической деятельности, а также предложения главы муниципального образования и поручения представительного органа.

При подведении итогов реализации запланированных в 2022 году мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю необходимо обратить внимание, что планирование и исполнение плановых мероприятий внешнего контроля обеспечивалось в отчетном году в условиях не укомплектованности кадров аппарата КСП города, численность инспекторов в отчетном периоде составляла менее рекомендованной базовой численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа городского округа, а точнее, была минимально возможной. Планирование перечня мероприятий на 2022 год осуществлялось исходя из фактической численности инспекторов аппарата КСП, составлявшей тогда 2 человека, что также менее базовой численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа городского округа, предлагаемой на тот момент в количестве 3-х штатных единиц муниципальной службы для контрольно-счетных органов городских округов Приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-млр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области». Фактическая численность непосредственно проводивших проверки инспекторов аппарата КСП с 1 мая 2022 года уменьшилась и до конца отчетного года составляла 1.

К проведению в соответствии с утвержденным распоряжением председателя КСП города планом деятельности на 2022 год было запланировано 19 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля (без учета подлежащих направлению в КСП города на экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проектов муниципальных программ и изменений в них), в именно:

4 контрольных мероприятия по целевой тематике, в том числе: проверка законности и результативности, эффективности и экстремности использования в 2020 году бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения города Черемхово», включая анализ полноты поступления бюджетных средств и охвата (исполнения) бюджетных ассигнований (администрация города Черемхово);

проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в 2021 году (МУП «Центральный торговый комплекс» города Черемхово);

контроль использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на финансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив (администрация города Черемхово);

проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год (МУП «Теплосервис города Черемхово»);

10 проверок бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета за 2021 год главных администраторов бюджетных средств;

5 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: экспертиза годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год и анализа его исполнения;

ежеквартальный анализ текущего исполнения местного бюджета в 2022 году (1-3 кварталы), включая контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям при составлении и пред-

Продолжение на 49-й стр.

олжение. Начало на 48-й стр.

лении квартальной отчетности, в ходе проведения которого также оценивается состояние муниципального долга, проводится мониторинг хода реализации мероприятий муниципальных программ в рамках национальных (региональных) проектов, финансирование по которым предусмотрено в местном бюджете; экспертиза проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов).

Перечень мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, утвержденный планом деятельности на 2022 год, исполнен полностью. По итогам завершения каждого контрольного мероприятия подготовленные инспекторами КСП города акты согласованы объектами контрольных мероприятий в установленные сроки, разногласия по актам проверок отсутствовали. Замечания и нарушения, отмеченные КСП города в ходе проведенного контроля, в основном, устранялись еще до окончания контрольного мероприятия, либо в установленные для этого сроки, по результатам устранения объектами проверок предоставляется подтверждающая информация и документы. В соответствии с установленным порядком, по каждому из проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлены итоговые отчетные документы, которые в 2022 году были после завершения каждого мероприятия направлены в Думу города и мэру города Черемхово (всего 4 отчета по контрольным, 5 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям).

Участие в совместных (параллельных) мероприятиях в 2022 году КСП города не принималось.

Далее в отчете представлены основные показатели и информация о результатах проведенного в 2022 году внешнего муниципального финансового контроля.

2. Осуществление контрольной и экспертно-аналитической деятельности

При осуществлении в отчетном периоде деятельности по внешнему муниципальному финансовому контролю, согласно статье 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, контрольно-счетная палата города Черемхово руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, муниципальными нормативными правовыми актами города, касающимися осуществления деятельности контрольно-счетных органов, а в части порядка и регламентирования условий проводимого контроля – стандартами внешнего муниципального финансового контроля, утвержденными в КСП города на основе общих требований Счетной палаты РФ к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных типовых тематических стандартов, утверждаемых Счетной палатой Российской Федерации в целях методического и правового сопровождения деятельности контрольно-счетных органов. В КСП города разработано и применяется при осуществлении деятельности 11 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических рекомендаций.

В 2022 году охват контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями составил 21 объект (органы местного самоуправления, финансовый орган и главные распорядители средств местного бюджета, а также 2 муниципальных унитарных предприятия). По результатам осуществления контрольных мероприятий инспекторами, непосредственно осуществляющими проведение запланированных мероприятий, оформлено и направлено объектам контроля 14 актов (с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках комплексного мероприятия по экспертизе отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год – 10 актов).

В целом, по результатам внешнего муниципального финансового контроля КСП города подготовлено 9 итоговых документов (4 отчета по контрольным мероприятиям и 5 заключений по экспертно-аналитическим, в том числе, экспертиза проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов). По результатам отдельных мероприятий в отчетном периоде также подготовлено и направлено 3 информационных письма руководителям учреждений.

В 2022 году в целях принятия мер по устранению нарушений в адрес одного из объектов контроля направлено представление (отдел капитального строительства администрации города Черемхово), по результатам рассмотрения которого представлена информация о принятых мерах. Протоколы об административных правонарушениях, а также предписания контрольно-счетного органа в 2022 году не составлялись в связи с отсутствием достаточных оснований для применения соответствующих мер реагирования.

Мероприятия в 2022 году проводились в отношении периода деятельности проверяемых объектов за 2021 год. Объем проверенных в ходе контрольных мероприятий бюджетных средств составил 132 612,4 тыс. рублей. Данные свидетельствуют о снижении показателя по результатам работы в 2022 году к аналогичному за 2021 год, тогда объем проверенных бюджетных средств составлял 166 678,3 тыс. рублей.

Основной целью при проведении КСП города мероприятий по-прежнему являлся контроль законности использования бюджетных средств и эффективности их использования, соблюдение установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом. Особое внимание уделялось проверке использования бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий в рамках национальных (региональных) проектов и оценке достижения их целей. Проверялось соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальными заказчиками. Также внимание уделено и проверке со-

блюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом на муниципальных унитарных предприятиях.

Общее количество нарушений в ходе осуществленного в 2022 году внешнего муниципального финансового контроля составило 20, общую сумму нарушений в размере 10 074,4 тыс. рублей составили нарушения:

в сфере бухгалтерского учета – 11 на сумму 3 198,9 тыс. рублей (устранены до окончания контрольных мероприятий в полном объеме); в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 (отсутствие регистрации права хозяйственного ведения муниципального имущества балансовой стоимостью 4 177,5 тыс. рублей), по результатам проведенного КСП города мероприятия осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на закрепленное муниципальное имущество);

в сфере закупок в количестве 6 нарушений (случаи несоблюдения заказчиком существенных условий муниципального контракта; установленного муниципальным контрактом порядка авансирования, промежуточных сроков оплаты по контрактам в ходе их исполнения, не повлиявших на дальнейший ход исполнения и получение результатов муниципальных контрактов);

иные нарушения в количестве 2 на сумму 2 698,0 тыс. рублей (из них устранено на сумму 1 911,9 тыс. рублей).

Всего по результатам проведенного в 2022 году внешнего муниципального финансового контроля устранено на общую сумму 9 288,3 тыс. рублей, на устранение соответственно 786,1 тыс. рублей.

КСП города проводится постоянная работа по контролю за исполнением внесенных представлений и предписаний, анализ принятых мер и результатов рассмотрения предложений и рекомендаций по итогам осуществленного контроля, которые направлены на исключение в дальнейшем аналогичных случаев и их возможных негативных последствий.

По результатам проведенной КСП города в 2022 году экспертно-аналитической работы в установленном порядке были подготовлены и направлены в адрес мэра города Черемхово и в Думу заключения на представленную финансовым органом квартальную отчетность об исполнении местного бюджета отчетного года, осуществлена экспертиза отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год. Согласно выводам, квартальная бюджетная отчетность 2022 года признана достоверной, нарушений бюджетного законодательства, в том числе, порядка составления и предоставления, достоверности бюджетной отчетности не выявлено. По результатам внешней проверки годовой отчетности финансового органа об исполнении местного бюджета за 2021 год отчетность признана достоверной, нарушения бюджетного законодательства по результатам проверки консолидированной отчетности об исполнении местного бюджета за 2021 год не установлены. КСП города по результатам внешней проверки подтверждено кассовое исполнение бюджета за 2021 год по отчетным данным: доходы в сумме 2 540 440,2 тыс. рублей, расходы – 2 512 950,3 тыс. рублей, профицит бюджета – 27 489,9 тыс. рублей; по показателю муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года отмечено снижение объема муниципального долга по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года. По результатам проведенного в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год анализа исполнения муниципальных программ, КСП города ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовало обеспечить своевременные, как предусмотрено Бюджетным кодексом РФ, корректировки объемов финансового обеспечения реализации муниципальных программ в соответствии с решениями Думы города Черемхово о местном бюджете, а также контроль за соответствием установленного паспортами муниципальных программ состава участников (соисполнителей), фактически осуществляющих реализацию программных мероприятий. В рамках предстоящей внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год будет дана оценка исполнения данных рекомендаций.

В результате экспертизы проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов замечания отсутствовали. В части полноты необходимых к утверждению показателей, а также предоставляемых одновременно с проектом документов и материалов, рассмотренный проект решения о местном бюджете признан соответствующим требованиям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статей 19 и 20 Положения о бюджетном процессе города Черемхово. При формировании проекта местного бюджета предусмотрены необходимые согласно статье 242.26 БК РФ условия, а также соблюдены установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации пределы и ограничения по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и объему расходов на его обслуживание. По результатам проведенной экспертизы проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов признан соответствующим положениям Бюджетного кодекса РФ и рекомендовался к рассмотрению.

Проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящие к изменению доходов местного бюджета, проекты изменений в муниципальные программы (проекты муниципальных программ) на экспертизу в КСП города в 2022 году не поступали. Учитывая фактическую минимальную численность инспекторов КСП города, как отдельное мероприятие не удалось осуществить проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при этом, соблюдение законодательства о закупках проверялось в рамках контрольных мероприятий иной тематики.

Вся информация по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности в течение отчетного года направлялась для рассмотрения в Думу города Черемхово по завершении каждого мероприятия.

Продолжение на 50-й стр.

Продолжение. Начало на 49-й стр.

В 2022 году в рамках внешнего взаимодействия КСП города осуществлено участие в работе Совета контрольно-счетных органов Иркутской области, обучающих семинарах и мероприятиях Союза муниципальных контрольно-счетных органов, проводимых с использованием специальных программных средств, на портале КСО Счетной палаты РФ.

Результаты осуществленного внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нецелевого, не эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества. Информация об осуществлении внешнего муниципального финансового контроля доступна для ознакомления в сети «Интернет», на официальном сайте администрации города Черемхово.

3. Обеспечение деятельности КСП города

По вопросам обеспечения деятельности КСП города значимых изменений за отчетный год не происходило. Председателем КСП осуществлена необходимая кадровая работа (ведение личных дел муниципальных служащих аппарата КСП города, учет рабочего времени), организация предоставления и проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также контроль соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ, решение иных вопросов при реализации трудового законодательства и законодательства о муниципальной службе в отношении работников аппарата КСП города. Делопроизводство и учет документооборота, формирование и комплектование документации архивного фонда в целях своевременной передачи в архив, решение вопросов хозяйственной деятельности и иных вопросов материально-технического обеспечения деятельности контрольно-счетного органа, в том числе, осуществление деятельности в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфе-

ре закупок товаров, работ, услуг», также обеспечивалось представление отчетности как муниципального казенного учреждения в КСП города по-прежнему реализовывались на основе договора об оказании услуг ведения бухгалтерского учета. В соответствии с пунктом 9 раздела приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2019 года № 237н «Об утверждении Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» в 2022 году распоряжением председателя КСП города принято решение о самостоятельном выполнении действий, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита в учреждении (упрощенный порядок осуществления внутреннего финансового аудита).

Фактические расходы на обеспечение деятельности муниципального контрольно-счетного органа согласно отчетности по исполнению местного бюджета главного распорядителя бюджетных средств КСП города Черемхово за 2022 год составили 3 887,8 тыс. рублей (снижение к аналогичному показателю за 2021 год в сумме 4 006,7 тыс. рублей), кассовое исполнение расходов при этом составило в 2022 году 3 995,0 тыс. рублей.

При решении вопросов организации деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово, учитывая необходимость выполнения всего перечня установленных полномочий и осуществления на высоком уровне мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в целях реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, по-прежнему остается серьезной проблема привлечения квалифицированных кадров. Повышение квалификации сотрудников КСП города в условиях минимальной численности инспекторов аппарата КСП города также становится проблематичным с учетом необходимости отрыва от работы для прохождения обучения.

**Мэр города Черемхово
Председатель Думы города Черемхово**

**В.А. Семенов
О.Г. Ровенский**