



Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

31 августа 2020 года
от _____

468
№ _____

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Черемхово на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 38, 52 Устава муниципального образования «город Черемхово», ст.ст. 5, 12 Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово, утвержденного решением Думы города Черемхово от 26 мая 2016 года № 9/2-ДГ, администрация **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации город Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Временно исполняющий
обязанности главы
администрации города Черемхово



Е.А. Серёдкин

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Черемхово
от 31 августа 2020 года № 468

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово, утвержденного решением Думы города Черемхово от 26 мая 2016 года № 9/2-ДГ, с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики города Черемхово, определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации в сфере налоговой и бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяет основные направления социально-экономического развития города Черемхово на долгосрочную перспективу и призвана способствовать стабильности и устойчивости местного бюджета, росту уровня жизни населения города Черемхово.

Понятие «город Черемхово» используется в равной мере для обозначения муниципального образования «город Черемхово».

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Черемхово определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области.

Основными целями налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов остаются обеспечение сбалансированности и

устойчивости местного бюджета, получение запланированного объема доходов, для достижения которых необходимо решение следующих задач:

- осуществление сотрудничества с органами государственной власти в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налогов и совершенствования порядка зачисления доходов в местный бюджет;
- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;
- заключение договоров (соглашений) о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями, учреждениями и иными организациями, расположенными на территории города Черемхово;
- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов города Черемхово в области налогообложения;
- формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;
- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории муниципального образования «город Черемхово».

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2021 год по отношению к 2020 году с учетом показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на период до 2023 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал города Черемхово определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основные направления бюджетной политики

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и

экономических требований, выставленных Министерством финансов Иркутской области, в том числе в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования, а в последствии - содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, взвешенно подходить к принятию новых расходных обязательств и сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения, исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие города Черемхово.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов - проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы,

расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Основными целями и задачами бюджетной политики города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в реализации национальных проектов на территории муниципального образования «город Черемхово»;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории города Черемхово;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в Управлении федерального казначейства по Иркутской области;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;
- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) средств местного бюджета, и применения стандартов внутреннего финансового контроля и аудита;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность

участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов планируется продолжить применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном и областном уровнях;
- осуществление качественного расчета целевых показателей результативности использования субсидий из областного бюджета с учетом степени их достижимости для исключения финансовых потерь через возврат предоставленных субсидий в областной бюджет.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города Черемхово производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

В условиях ежегодного роста минимального размера оплаты труда происходит уравнивание заработной платы работников различной квалификации. В этой связи, возникает необходимость проведения дифференциации заработной платы в отношении работников муниципальных учреждений, с учетом уровня их квалификации, сложности и качества выполняемых работ, а также эффективности деятельности по заданным показателям и критериям.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития города Черемхово с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в национальных проектах, государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области. Более 80% расходов местного бюджета направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Планирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляется

не только в пределах доходных источников, формирующих дорожный фонд, но и за счет общего объема доходов по другим источникам, так как расходные полномочия в сфере дорожного хозяйства существенно превышают объем доходных источников, относящихся к дорожной деятельности. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов за оказанные услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории города Черемхово.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству дворовых территорий, осуществлению приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста и созданию новых мест в образовательных учреждениях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, снятия социальной напряженности, планируется строительство детского сада и школы.

В сфере культуры планируются мероприятия по капитальному ремонту отдельных помещений Муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Горняк», Муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры им. Горького», Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Черемхово», комплектованию библиотечного фонда, оборудованию виртуального концертного зала в доме культуры «Шахтер» Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр».

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по привлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, модернизации спортивной инфраструктуры. Планируются следующие мероприятия: капитальный ремонт зданий спортивно-оздоровительного комплекса «Мартенсит»; реконструкция стадиона «Шахтер»; подготовка основания, укладка футбольного поля и беговых дорожек, изготовление и установка трибун и вагончиков для раздевалок, проведение работ по электроснабжению и освещению, установка ограждения на стадионе имени С.М. Кирова; укрепление материально-технической базы лагеря «Молодёжный».

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения города Черемхово.

В 2021 году стартует новый этап мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года. Реализацию мероприятий планируется осуществить с ежегодным привлечением на данные цели средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств областного бюджета.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Стабильность бюджетной политики города Черемхово непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики города Черемхово в сфере межбюджетных отношений лежит осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации национальных проектов, исполнение мероприятий государственных программ программ Российской Федерации, государственных программ Иркутской области.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решений задач социального и экономического развития города. Управление муниципальным долгом муниципального образования «город Черемхово» играет важную роль в обеспечении сбалансированности местного бюджета.

Политика управления муниципальным долгом города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- соблюдение требований, установленных Министерством финансов Иркутской области, в связи с участием в реструктуризации ранее

привлеченных бюджетных кредитов;

- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;

- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена при выполнении условий реструктуризации просроченных бюджетных кредитов и постепенном снижении предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для покрытия дефицита местного бюджета предполагается использовать разработанную программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Программа муниципальных внутренних заимствований разрабатывается финансовым управлением администрации города Черемхово и утверждается Думой города Черемхово в виде приложения к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Полномочия по управлению муниципальным долгом, осуществлению муниципальных заимствований осуществляет финансовое управление администрации города Черемхово.

Финансовым управлением администрации города Черемхово ведется муниципальная долговая книга, в которую вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования «город Черемхово», о дате возникновения заимствований, формах обеспечения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в местном бюджете за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций в текущем финансовом году и плановом периоде.

Одним из направлений бюджетной политики города Черемхово является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы. Для ее решения продолжится размещение

информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса города Черемхово на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Управляющий делами администрации
заместитель мэра города

