



Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
ДУМА
РЕШЕНИЕ

от 24 февраля 2022 года

№ 19/7-ДГ

Об отчете о деятельности
контрольно-счетной палаты
города Черемхово за 2021 год

В целях информирования о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «город Черемхово», руководствуясь статьями 34, 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3, 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 33 и пунктом 5.1 статьи 67 Устава муниципального образования «город Черемхово», Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным решением Думы города Черемхово от 28 декабря 2012 года № 28/8-ДГ (в редакции решения Думы от 28 мая 2015 года № 49/7-ДГ), Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2021 год (согласно приложению).

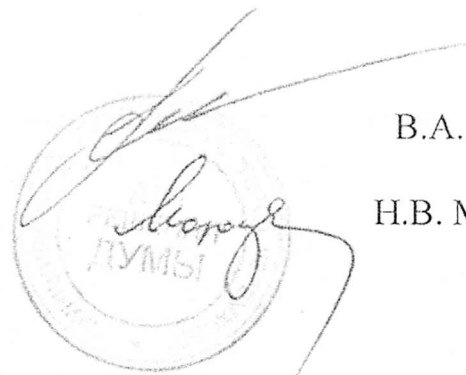
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова



Приложение
к решению Думы города Черемхово
от 24 февраля 2022 года № 19/7-ДГ

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2021 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово подготовлен в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ).

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, контрольно-счетная палата города Черемхово (далее – КСП города, муниципальный контрольно-счетный орган, палата) основывает свою деятельности на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Правовое регулирование деятельности и статус органа, принципы и порядок деятельности, основные задачи, состав и полномочия КСП города определены в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «город Черемхово» и Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным в 2021 году в новой редакции решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ.

Отчет содержит информацию о количестве проведенных мероприятий, количестве объектов контроля, объеме проверенных средств, о количестве и объемах выявленных нарушений и информацию по их устранению, а также сведения о внешнем взаимодействии палаты, иные внутренние показатели, в том числе, касающиеся кадрового и финансового обеспечения. Отчетные данные по результатам проведенного внешнего муниципального контроля сформированы на основе анализа исполнения плана деятельности КСП города на 2021 год, ранее утвержденного председателем КСП распоряжением от 29 декабря 2020 года № 8-р.

1. Организация деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово в отчетном периоде

КСП города в отчетном периоде осуществляла свою деятельность на основании плана деятельности, утвержденного в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ. Планирование деятельности КСП города осуществлялось предварительно отчетному году в соответствии с установленным порядком, исходя из перечня полномочий, определенных муниципальным контрольно-счетным органам Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года

№ 6-ФЗ (в редакции, действовавшей до 30.09.2021 года) и иными федеральными законами, а также с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании поступивших в КСП требований и предложений.

Организация деятельности палаты, ее реализация, включая проведение контроля и экспертно-аналитической работы (с апреля 2021 года) обеспечивалось тремя должностными лицами контрольно-счетной палаты, замещающими должности муниципальной службы (председатель КСП и два ведущих инспектора аппарата КСП), согласно утвержденной штатной численности, определенной решением Думы города Черемхово от 17 декабря 2020 года № 4/5-ДГ «О структуре и штатной численности контрольно-счетной палаты города Черемхово». Следует отметить, что в 2021 году фактическое замещение утвержденной муниципальному контрольно-счетному органу штатной численности до апреля составляло 2 человека (председатель и ведущий инспектор). Планирование мероприятий внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год осуществлялось исходя из меньшей численности инспекторов КСП города, непосредственно реализующих внешний муниципальный финансовый контроль.

К проведению в соответствии с утвержденным планом деятельности на 2021 год перечнем мероприятий было запланировано 20 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, включая проведение проверок бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (10), 4 четыре контрольных мероприятия, 6 экспертно-аналитических мероприятий (в том числе, экспертиза проекта местного бюджета на предстоящий трехлетний период).

Мероприятия плана деятельности в 2021 году в целом исполнены. Контрольное мероприятие, запланированное на декабрь отчетного года завершено в феврале 2022 года (при том, что был расширен проверяемый период деятельности объекта проверки). Учитывая особенности исполнения плана деятельности по перечню предусмотренных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, непосредственно в 2021 году КСП города реализовано 19 мероприятий, одно плановое мероприятие завершено в 2022 году. По результатам каждого из проведенных мероприятий были подготовлены и направлены в Думу города и администрацию города Черемхово итоговые отчетные документы (в виде отчетов и заключений). Важно отметить, что помимо указанного количества проведенных плановых мероприятий дополнительно по требованиям прокуратуры города КСП города в 2021 году были осуществлены две внеплановых проверки, проведенные в ноябре и декабре 2021 года.

Далее в отчете представлена информация о тематике проведенных мероприятий, о полученных результатах внешнего муниципального финансового контроля и его показателях, основные выводы по результатам осуществленной КСП города в 2021 году контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

2. Основные результаты осуществления в 2021 году контрольной и экспертно-аналитической деятельности

При осуществлении в отчетном периоде деятельности по внешнему муниципальному финансовому контролю, согласно статье 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, контрольно-счетная палата города Черемхово руководствовалась Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, муниципальными нормативными правовыми актами города, а в части регламентирования порядка проводимых мероприятий – стандартами внешнего муниципального финансового контроля, утвержденными палатой на основе «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2014 г. N 47К (993), иных типовых тематических стандартов, предлагаемых Счетной палатой РФ в целях методического сопровождения деятельности контрольно-счетных органов. Количество разработанных и применяемых КСП города в своей деятельности стандартов внешнего муниципального финансового контроля (стандарты ВМФК) составляло на конец отчетного периода одиннадцать (в 2020 году составляло восемь).

1. Всего в 2021 году охвачено контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями 24 объекта (органы местного самоуправления, финансовое управление администрации города, главные распорядители средств местного бюджета, муниципальное казенное учреждение). По результатам осуществления контрольных мероприятий инспекторами оформлено и направлено объектам контроля 13 актов (с учетом проведенных проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках комплексного мероприятия по внешней проверке отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год – 10).

В результате проведенного КСП города внешнего муниципального контроля подготовлено 9 итоговых документов (3 отчета по контрольным мероприятиям и 6 заключений по экспертно-аналитическим, включая заключение на проект муниципального нормативного правового акта – решения Думы города Черемхово о местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов). По результатам проведенных КСП города внеплановых мероприятий, инициированных прокуратурой, в отчетном периоде подготовлены информационно-аналитические справки (2).

В 2021 году по итогам проведенных мероприятий в качестве мер реагирования в адрес объектов контроля были направлены:

представление об устранении выявленных нарушений (в МКУ «ЕДДС города Черемхово, откуда представлена в установленный срок информация о реализации мер по представлению);

информационное письмо в финансовое управление администрации города (для сведения), касающееся замечаний по результатам анализа исполнения

отдельных муниципальных программ для его рассмотрения совместно с указанными исполнителями муниципальных программ.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлено право контрольно-счетных органов составлять протоколы об административных правонарушениях в области финансов. Протоколы об административных правонарушениях, а также предусмотренные статьей 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ предписания контрольно-счетного органа в 2021 году не составлялись, в связи с отсутствием фактов и событий, требующих применения указанных мер.

2. Объем проверенных в ходе контрольных мероприятий бюджетных средств составил 166 678,03 тыс. рублей (проверки проводились в отношении бюджетных расходов из местного бюджета в 2020 году). Данные свидетельствуют о снижении в 2021 году этого показателя к аналогичному по результатам деятельности КСП города за 2020 год (тогда объем проверенных бюджетных средств составлял 206 192,72 тыс. рублей).

Осуществленный в 2021 году контроль был направлен на проверку соблюдения законности при использовании бюджетных средств, результативности (эффективности и экономности) их использования. Дополнительное внимание уделялось проведению анализа исполнения бюджетных расходов, направленных на реализацию и достижение результатов мероприятий в рамках региональных проектов. Проверялось расходование бюджетных средств, направленных в 2020 году на финансирование реализации муниципальных программ «Формирование современной городской среды в городе Черемхово на 2018-2022 годы» (включая мониторинг реализации цели и мероприятий муниципальной программы по повышению качества и комфорта городской среды на территории города Черемхово, реализованных в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»); «Безопасность жизнедеятельности населения и организация мобилизационной подготовки в городе Черемхово на 2019-2024 годы» (включая проверку расходов в целях обеспечения деятельности МКУ «ЕДДС г. Черемхово»); на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В ходе проведения указанных контрольных мероприятий отмечены замечания, в основном, касающиеся несоблюдения установленного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализации мероприятий ранее принятия решений о предоставлении (перераспределении) субсидии из областного бюджета, сроков исполнения контрактных обязательств и неприменением мер ответственности к подрядчикам по муниципальным контрактам. В объем средств, отраженных в бюджетном учете с нарушением предусмотренного приказом Минфина РФ от 29 ноября 2017 года № 209н порядка применения классификации операций сектора государственного управления отнесено 17,8 тыс. рублей (МКУ «ЕДДС г. Черемхово»). На основании представления палаты учреждением представлена информация о рассмотрении представления КСП города и принятии необходимых мер

Кроме того, по результатам проведения контрольных мероприятий в отчетах, направляемых в Думу и мэру города, высказывались рекомендации и предложения, направленные на исключение в дальнейшем аналогичных случаев и их возможных негативных последствий. КСП города ведется анализ принятых мер по результатам проведенного контроля, учет результатов рассмотрения предложений и рекомендаций.

3. Тематику реализованных в соответствии с планом деятельности экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году составили:

анализ отчетов об исполнении бюджета за 1-3 кварталы 2021 года (достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям квартальной бюджетной отчетности, включая анализ полноты составления и предоставления);

внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, включающая проверки годовой бюджетной отчетности десяти главных администраторов бюджетных средств за 2020 год;

анализ использования субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него в органах местного самоуправления города Черемхово, заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу в органах местного самоуправления, а также работникам муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Черемхово (совместное, проведенное по инициативе КСП Иркутской области мероприятие);

экспертиза проекта решения Думы города Черемхово «Об утверждении местного бюджета на 2022 год, плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены соответствующие заключения, содержащие в том числе, характеристику бюджетного процесса и показателей исполнения местного бюджета, оценку своевременности предоставления бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и выводы о ее достоверности, выводы по иным вопросам финансово-бюджетной сферы деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в рамках определенных КСП города полномочий и в соответствии с установленными целями проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ предоставленной финансовым органом консолидированной отчетности за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев отчетного года, в том числе, показателей поступлений доходов и исполнения расходов местного бюджета за отчетные периоды 2021 года (в том числе, показателей хода реализации муниципальных программ), использования средств резервного фонда, а также проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности местного бюджета, не обнаружил нарушений бюджетного законодательства.

Внешняя проверка показала, что представленная отчетность финансового органа администрации города Черемхово об исполнении местного бюджета за 2020 год достоверна, нарушения бюджетного законодательства по результатам проверки консолидированной отчетности об исполнении местного бюджета за 2020 год отсутствуют. Заключением КСП города по результатам внешней

проверки подтверждено кассовое исполнение бюджета за 2020 год по отчетным данным: доходы в сумме 2 054 041,1 тыс. рублей, расходы – 2 054 510,8 тыс. рублей, дефицит бюджета – 469,7 тыс. рублей. По результатам отмеченных в заключении замечаний, касающихся ответственных исполнителей муниципальных программ, в администрацию города направлено информационное письмо для устранения причин их возникновения, приведении объемов ресурсного обеспечения муниципальных программ (в отдельных случаях – объемов финансирования задачи муниципальной программы) и утвержденных объемов их финансирования в соответствие с решением Думы города Черемхово о местном бюджете на 2020 год в окончательной редакции (муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Черемхово», муниципальной программы «Доступная среда» по задаче 3 «Социокультурная, спортивно-оздоровительная и социальная реабилитация инвалидов и МГН», муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Черемхово», муниципальной программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Черемхово» по задаче 3 «Содержание улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности»). Указанный вопрос находится на контроле, будет повторно рассмотрен в рамках предстоящей внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год в 2022 году.

По результатам проведения совместного в КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия по анализу использования субсидий на выплату заработной платы в органах местного самоуправления города Черемхово и подведомственных учреждениях нарушений законодательства при формировании и осуществлении расходов на выплату заработной платы с начислениями на нее мэру города, муниципальным служащим и работникам органов МСУ и подведомственных учреждений, в том числе полноты нормативно-правового регулирования соответствующих вопросов, не установлено.

В результате экспертизы проекта решения Думы города Черемхово «Об утверждении бюджета города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» подготовлено заключение, содержащее выводы о соответствии проекта требованиям Бюджетного кодекса РФ, в том числе, установленным статьями 184.1 и 184.2 БК РФ, о соблюдения условий и ограничений по размеру дефицита, предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предлагаемому объему резервного фонда, а также о соответствии проекта требованиям Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово.

Заключения по результатам всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке направлены в адрес объектов проведения мероприятий и в Думу города Черемхово.

Проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящие к изменению

доходов местного бюджета, проекты изменений в муниципальные программы (проекты муниципальных программ) на экспертизу в КСП города в 2021 году не поступали. Не удалось также, учитывая неполную численность инспекторов КСП города, осуществить проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (соблюдение законодательства о закупках проверялось в составе иных тематических мероприятий), некоторые иные полномочия, установленные законодательством при обеспечении внешнего муниципального финансового контроля.

Представленная в данном отчете информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности предварительно рассматривалась постоянной комиссией Думы по бюджету, экономической политике и вопросам управления муниципальной собственности по завершении мероприятий (по мере направления в Думу города отчетных документов).

В 2021 году в рамках внешнего взаимодействия палаты необходимая работа в основном обеспечивалась дистанционно. Участие в работе Совета контрольно-счетных органов Иркутской области принималось в удаленном режиме, с использованием специальных программных средств (ZOOM), портал КСО. В текущем порядке также обеспечивалось взаимодействие на основе действующих соглашений о сотрудничестве и в соответствии с Порядком о взаимодействии с прокуратурой.

Результаты осуществленного внешнего муниципального финансового контроля за 2021 год позволяют сделать вывод об отсутствии случаев нецелевого, а также не эффективного (не результативного и не экономного) использования бюджетных средств, отметить снижение в муниципальном образовании «город Черемхово» общего объема нарушений в финансово-бюджетной сфере. Полная информация по результатам осуществления внешнего муниципального финансового контроля всегда доступна для ознакомления в порядке поступающих запросов, посредством размещения информации в сети «Интернет», непосредственно при обращении в Думу и КСП города Черемхово.

3. Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово

Для размещения контрольно-счетной палате города в отчетном году предоставлялся один кабинет для размещения трех рабочих мест. Оборудование рабочих мест осуществляется из средств местного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности КСП города. Рабочие места снабжены необходимой офисной мебелью и техникой, оснащены телефонной связью и постоянным доступом к сети «Интернет». В конце 2021 года из средств местного бюджета на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты удалось осуществить обновление офисной техники (приобретены ПК, 2 ноутбука).

Кадровая работа, включая ведение личных дел муниципальных служащих КСП города, ведение и учет трудовых книжек, учет рабочего времени, формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения муниципальной службы в КСП, своевременная актуализация персональных данных работников и организация предоставления и проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также контроль соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ, решение иных вопросов при реализации трудового законодательства и законодательства о муниципальной службе в рамках трудовых правоотношений с работниками аппарата КСП города обеспечивались в 2021 году непосредственно председателем КСП.

Ведение делопроизводства и учет документооборота, формирование и комплектование документации архивного фонда в целях своевременной передачи в архив, решение вопросов хозяйственной деятельности и иных вопросов материально-технического обеспечения, в том числе, при осуществлении закупок для нужд палаты в целях обеспечения деятельности в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», включая реализацию этой деятельности на все ее этапах (планирование, размещение необходимой информации в единой информационной системе в сфере закупок, договорная работа), также обеспечивались в отчетном году председателем. Ведение бухгалтерского учета, предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности муниципального казенного учреждения (КСП города) по-прежнему реализовывалось не на основе штатного обеспечения палаты (привлечение по договору об оказании услуг ведения бухгалтерского учета бухгалтера-совместителя отдела ведения финансово-хозяйственной деятельности управления делами администрации).

При поддержке инициативы по повышению уровня квалификации работников палаты со стороны мэра города Черемхово за счет дополнительно выделенного из местного бюджета финансирования в июне 2021 года обеспечено повышение квалификации председателя и работников аппарата контрольно-счетной палаты города Черемхово. По результатам успешного прохождения обучения (дистанционных курсов повышения квалификации) в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» по программе повышения квалификации «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации» получены свидетельства о повышении квалификации (приобщены в личные дела муниципальных служащих).

В связи с произошедшими в 2021 году изменениями в федеральном законодательстве о контрольно-счетных органах, с учетом внесения соответствующих поправок в Устав города Черемхово, с 30 сентября 2021 года решением Думы города Черемхово от 30 сентября 2021 года № 13/3-ДГ принято в новой редакции Положение о контрольно-счетной палате города Черемхово. Реализовано требование федерального законодательства об отнесении

...ности председателя КСП города к муниципальным должностям. Решением Думы города Черемхово от 28 октября 2021 года № 14/8-ДГ утверждено Положение о гарантиях осуществления деятельности должностного лица контрольно-счетной палаты города Черемхово, замещающего муниципальную должность, устанавливающее необходимое правовое регулирование. Правовое сопровождение при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов, реализующих новации деятельности КСП города в связи с принятием Федерального закона от 01 июля 2021 году № 255-ФЗ, осуществлено при поддержке отдела по правовой работе управления делами администрации города Черемхово.

Реализуя обновленные требования федерального и областного законодательства к осуществлению деятельности КСП города, проделана значительная работа по разработке новых, актуализации и дополнению действующих стандартов обеспечения деятельности и проведения внешнего муниципального финансового контроля, на основе которых строится контрольная и экспертно-аналитическая деятельность. На конец отчетного года в КСП города действует 11 стандартизирующих деятельность документов (включая методические рекомендации), утвержденные распоряжением председателя КСП города, используемые при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (разработано и утверждено три новых стандарта организации деятельности). Все они разработаны на основе модельных положений, типовых стандартов и рекомендаций, разработанных при Счетной палате РФ, а также Стандартов ВГФК, применяемых в КСП Иркутской области. Работа будет продолжена в силу необходимости увеличения стандартизирующих деятельность органа методических документов.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного или муниципального финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа возлагаются на инспекторов контрольно-счетных органов. Штатная численность муниципальных служащих контрольно-счетной палаты города Черемхово на начало 2021 года согласно решению Думы города Черемхово от 17 декабря 2020 г. № 4/5-ДГ «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Черемхово» утверждена в количестве трёх штатных единиц, что составляет базовый норматив численности муниципальных служащих муниципального контрольно-счетного органа городского округа в соответствии с Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области» от 14 октября 2013 г. № 57-мпр. Фактически численность работников КСП города (муниципальных служащих) на начало 2021 года и до апреля составляла 2 человека (председатель и ведущий инспектор КСП).

Согласно решению Думы от 30 сентября 2021 года № 13/6-ДГ, в связи с необходимостью реализации вступивших в силу с 30 сентября 2021 года обновленных положений (внесены Федеральным законом от 1 июля 2021 года №

255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») штатная численность была скорректирована и утверждена в количестве четырёх штатных единиц (включая муниципальную должность), с сохранением базового норматива численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального образования городского округа, непосредственно обеспечивающих проведение внешнего муниципального финансового контроля (в количестве трёх штатных единиц). Фактическое замещение утвержденной штатной численности с апреля 2021 года и на конец отчетного периода не изменялось и составляло 2 человека в должностях муниципальной службы (ведущие инспекторы) и председатель КСП города (муниципальная должность). В данных условиях реализации деятельности КСП города фактические расходы на обеспечение деятельности органа согласно отчету об исполнении местного бюджета (главный администратор бюджетных средств «КСП города Черемхово») за 2021 год составили 4 006,7 тыс. рублей (снижение к аналогичному показателю за 2020 год), кассовое исполнение соответствующих расходов составило в 2021 году 3 909,5 тыс. рублей.

На предстоящий период осуществления деятельности необходимо учитывать, что в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ Федеральным законом от 01 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 30 сентября 2021 года полномочия муниципального контрольно-счетного органа городского округа существенно расширены. Необходимо отметить, что в соответствии с методическими рекомендациями по определению нормативов численности работников МКСО согласно вышеуказанного Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области к базовому нормативу численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа (МКСО) городского округа предусматривается дополнительный норматив численности муниципальных служащих в зависимости от объема доходов и расходов местного бюджета за отчетный финансовый год, подлежащих проверке. Необходимый дополнительный норматив численности при объемах доходов и расходов местного бюджета свыше 4000 до 6000 (включительно) млн. рублей за отчетный финансовый год, подлежащий проверке, составляет для КСП города согласно Приказа Минтруда Иркутской области 3 штатных единицы (в 2021 году); при объемах доходов и расходов местного бюджета свыше 6000 до 8000 (включительно) млн. рублей – 4 штатных единицы (должен составлять в 2022 году).

Для справки:

согласно решению Думы города Черемхово «О внесении изменений в решение Думы города Черемхово от 19 декабря 2019 года № 50/1-ДГ «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 29 декабря 2020

года № 5/1-ДГ общий объем доходов и расходов местного бюджета утвержден в размере 4 264,3 млн. рублей. Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год, утвержденному решением Думы города Черемхово от 27 мая 2021 года № 9/1-ДГ «Об исполнении местного бюджета за 2020 год» общий объем доходов и расходов местного бюджета утвержден в размере 4 108,55 млн. рублей (соответственно, дополнительный норматив численности работников КСП города составляет плюс 3 к базовому нормативу);

решением Думы города Черемхово «О внесении изменений в решение Думы города Черемхово от 17 декабря 2020 года № 4/1-ДГ «О местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» объем доходов и расходов местного бюджета за 2021 года составил 6 245,98 млн. рублей (дополнительный норматив численности составит на 2022 год составляет плюс 4 к базовому нормативу).

Кроме того, в основе вступивших с 30 сентября 2021 года в силу изменений в Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ обозначена новая роль контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования, включая палаты муниципального уровня. Среди первоочередных вопросов деятельности обозначены задачи по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования с применением стратегического аудита и аудита эффективности. Таким образом, КСП города необходимо приступить в новом формате к реализации полномочий внешнего муниципального финансового контроля, перечисленных обновленной редакцией части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, таких как: оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности); проведение экспертиз муниципальных программ, их проектов; обеспечение контроля за состоянием внутреннего и внешнего муниципального долга (теперь как отдельное полномочие); проведение экспертиз проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ); осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации; оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году и предоставлять информацию об этом; участвовать в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; осуществлять иные полномочия в сфере внешнего

муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, Уставом и иными нормативными правовыми актами Думы города Черемхово. Организация деятельности контрольно-счетной палатой города Черемхово по реализации указанных положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, направленная на выполнение полного перечня установленных полномочий, в условиях фактической численности инспекторов КСП города является проблематичной и не позволяет реализовать в полной мере эффективно деятельность органа. Весьма существенна также и проблематика привлечения необходимых квалифицированных кадров и формирования кадрового потенциала при решении вопроса организации на муниципальном уровне внешнего финансового контроля.

По итогам деятельности КСП города следует еще раз обозначить, что в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ обладая организационной и функциональной независимостью и осуществляя деятельность самостоятельно, муниципальный контрольно-счетный орган ориентирован на достижение единых целей и задач, стоящих перед представительным и исполнительно-распорядительным органами власти и эффективность деятельности органов местного самоуправления.

Отчет о деятельности палаты за 2021 год предварительно одобрен постоянной комиссией по бюджету, экономической политике и вопросам управления муниципальной собственностью.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова

