

Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование «город Черемхово»  
**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 8 декабря 2021 года

№ 731

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. 17.1 Федерального от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь решением Думы города Черемхово от 28 октября 2021 года № 14/5-ДГ «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «город Черемхово», п. 26 ст. 23, ст.ст. 24.1, 38 Устава муниципального образования «город Черемхово», администрация **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год согласно приложению.

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово (Дзадзаева А.Р.) в течение 2 дней со дня принятия настоящего постановления направить в отдел информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год в электронном виде.

3. Отделу информационно-программного обеспечения администрации города Черемхово (Демьянович А.П.) в течение 5 дней со дня утверждения разместить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю

на 2022 год на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города по экономическим вопросам Звонкову Н.Г.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
города Черемхово  
от 8 декабря 2021 года № 731

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (далее – программа) разработана для своевременного предупреждения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово (далее – контрольный орган), уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» (далее – муниципальный контроль), нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах муниципального образования «город Черемхово» объектов земельного контроля.

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

2.1. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному контролю не проводились.

Руководствуясь статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово от 17 декабря 2020 года № 666 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Черемхово» на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов.

Контрольным органом в рамках реализации данной Программы профилактики в течение 2021 года регулярно проводилась разъяснительная работа с гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица) по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального контроля (<https://admcher.ru/municipalny-kontrol/>) (далее - официальный интернет-сайт).

В течение 2021 года контрольным органом контролируемым лицам направлено 11 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований выполнения земельного законодательства на территории муниципального образования «город Черемхово».

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение уполномоченными должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

2.2. В 2022 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном интернет-сайте:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации об уполномоченных должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2022 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования «город Черемхово».

### Раздел 3. Цели и задачи реализации программы

#### 3.1. Целями программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений);

2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

#### 3.2. Задачами настоящей программы являются:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;

2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального контроля;

3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

#### Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор контрольным органом формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Перечень основных профилактических мероприятий на 2022 год по муниципальному контролю установлен приложением № 1 к настоящей программе.

#### Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень должностных лиц Контрольного органа, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, устанавливается распоряжением администрации города Черемхово.

Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляет мэр города Черемхово.

Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

5.2. Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном интернет-сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля.

5.3. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности по муниципальному контролю установлены приложением № 2 к настоящей программе.

Управляющий делами администрации –  
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 1  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по муниципальному  
земельному контролю на 2022 год,  
утвержденной постановлением  
администрации города Черемхово  
от 8 декабря 2021 года № 731

Перечень  
основных профилактических мероприятий на 2022 год по муниципальному земельному контролю

№ п/ п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Должностное лицо контрольного органа, ответственное за реализацию
1	2	3	4	5
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих	Поддерживать в актуальном		



1	2	3	4	5
	осуществление муниципального земельного контроля;	состоянии		
	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	
	<u>перечня</u> нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	

1	2	3	4	5
	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	Не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	
	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	
	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	В течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	

1	2	3	4	5
	<p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>В течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>	
	<p>ежегодного доклада о муниципальном земельном контроле;</p>	<p>В срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 года)</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>	
	<p>письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом</p>	<p>В случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>	

1	2	3	4	5
	проекта программы профилактики на 2022 год для общественного обсуждения	До 1 октября 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	
	программы профилактики на 2022 год	В течение 5 дней со дня утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	
	ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий по муниципальному земельному контролю	В течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	

1	2	3	4	5
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикаций на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово»	В течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово
3.	Обобщение контрольным органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	Ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово

1	2	3	4	5
5.	Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово
6.	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год	Не позднее 1 октября 2022 года (разработка), не позднее 20 декабря 2022 года (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Начальник отдела по земельным отношениям комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Черемхово

Управляющий делами администрации –  
заместитель мэра города

Г.А. Попова

Приложение № 2  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по муниципальному  
земельному контролю на 2022 год,  
утвержденной постановлением  
администрации города Черемхово  
от 8 декабря 2021 года № 731

Результаты  
оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности по  
муниципальному земельному контролю

Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
		Наименование показателя	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год	2022 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00

Управляющий делами администрации -  
заместитель мэра города

Г.А. Попова

