

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «город Черемхово»
А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 24 августа 2021 года

№ 477

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Черемхово на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 38, 52 Устава муниципального образования «город Черемхово», ст.ст. 5, 12 Положения о бюджетном процессе в городе Черемхово, утвержденного решением Думы города Черемхово от 26 мая 2016 года № 9/2-ДГ, администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации город Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Черемхово
от 24 августа 2021 года № 477

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики города Черемхово, определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяет основные направления экономического и социального развития города Черемхово на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения города Черемхово, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Черемхово определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области.

Основными целями налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;
- заключение договоров (соглашений) с организациями, расположенными на территории города Черемхово, о социально-экономическом сотрудничестве;
- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов города Черемхово в области налогообложения;
- формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;
- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории муниципального образования «город Черемхово».

Особое внимание будет уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии по повышению доходной части местного бюджета при проведении согласованных действий органов местного самоуправления города с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет города с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2022 год по отношению к 2021 году с учетом показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на период до 2024 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал города Черемхово определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основные направления бюджетной политики

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных Министерством финансов Иркутской области, в том числе в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования, а в последствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие города Черемхово.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного

перераспределения внутренних ресурсов - проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Основными целями и задачами бюджетной политики города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории города Черемхово;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города Черемхово производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития города Черемхово с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области. Более 80% расходов местного бюджета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог. Планируется произвести ремонт автомобильных дорог по улицам Шевченко, Лермонтова, и 3-я Линейная.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидии в целях частичного возмещения затрат за оказанные услуги по регулярным внутригородским перевозкам пассажиров автобусным транспортом по регулируемым тарифам.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий.

В рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста и созданию новых мест в образовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, снятия социальной напряженности, планируется строительство детского сада и школы. Для создания комфортных и безопасных условий для пребывания обучающихся и работников образовательных организаций, продолжится мероприятие по капитальному ремонту МОУ «Школа № 8 им. А.С. Пушкина г. Черемхово», планируется проведение капитального ремонта МОУ «Школа № 1 г. Черемхово» и МОУ «Школа № 3 имени Н. Островского г. Черемхово», МДОУ «Детский сад № 43 г. Черемхово», приобретение двух школьных автобусов для общеобразовательных организаций.

В сфере культуры планируются мероприятия по капитальному ремонту отдельных помещений МБУК «ДК «Горняк», МБУК «ДК им. Горького», МБУК ЦБС, комплектованию библиотечного фонда, в т. ч. модельных библиотек, оборудованию виртуального концертного зала в ДК «Шахтер».

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, развитию спортивной инфраструктуры. Продолжится реализация мероприятий: капитальный ремонт зданий спортивно-оздоровительного комплекса «Мартенсит», реконструкция стадиона «Шахтер», благоустройство территории стадиона по улице 1-я Тимирязева, укрепление материально-технической базы лагеря «Молодёжный». Планируется проведение ремонта многофункциональных спортивных площадок, расположенных в дворовых территориях, обустройство внутреннего покрытия спортивной площадки крытого ледового катка.

Важным направлением реализации бюджетной политики города Черемхово является участие в реализации национальных и региональных проектах на территории города Черемхово для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как

следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения города Черемхово.

В 2022 – 2024 годах продолжится реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, расселяемых с ежегодной финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также привлечением средств областного бюджета.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей (семей с детьми) в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Стабильность бюджетной политики города Черемхово непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики города Черемхово в сфере межбюджетных отношений – осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Иркутской области.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Политика управления муниципальным долгом города Черемхово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- соблюдение требований, выставленных Министерством финансов Иркутской области, в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов;
- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;

- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решений задач социального и экономического развития города.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена при выполнении условий реструктуризации просроченных бюджетных кредитов и постепенном снижении предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для покрытия дефицита местного бюджета предполагается использовать разработанную программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в местном бюджете за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций в текущем финансовом году и плановом периоде.

Одним из направлений бюджетной политики города Черемхово является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса города Черемхово на официальном сайте администрации города Черемхово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно-

правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Управляющий делами администрации –
заместитель мэра города

Г.А. Попова