



Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование «город Черемхово»  
**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

от 25 марта 2021 года

№ 7/2-ДГ

Об отчете о деятельности  
контрольно-счетной палаты  
города Черемхово за 2020 год

В целях информирования о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «город Черемхово», руководствуясь статьями 34, 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3, 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 33 и пунктом 5.1 статьи 67 Устава муниципального образования «город Черемхово», Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным решением Думы города Черемхово от 28 декабря 2012 года № 28/8-ДГ (в редакции решения Думы от 28 мая 2015 года № 49/7-ДГ); Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2020 год (согласно приложению).

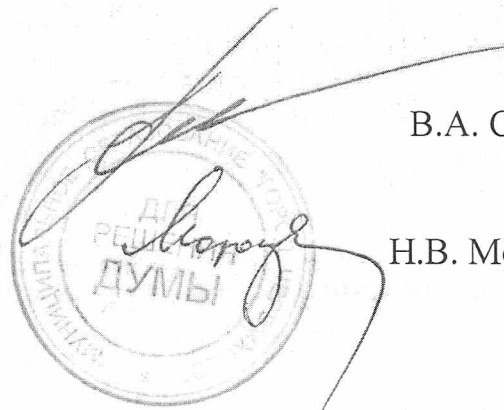
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Черемховский рабочий» и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «город Черемхово» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова



Приложение  
к решению Думы  
города Черемхово  
от 25 марта 2021 года № 7/2-ДГ

## **Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2020 год**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово за 2020 год подготовлен в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ).

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, контрольно-счетная палата города Черемхово (далее – КСП города, контрольно-счетный орган) основывает свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Правовое регулирование деятельности КСП города, статус органа, принципы и порядок деятельности, основные задачи, состав и полномочия определены в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «город Черемхово» и Положением о контрольно-счетной палате города Черемхово, утвержденным решением Думы города Черемхово от 29 декабря 2012 года № 28/8-ДГ (в редакции решения Думы города Черемхово от 28 мая 2015 года № 49/7-ДГ).

Отчетные данные основаны на результатах проведенных контрольно-счетной палатой в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля. Отчет содержит информацию о количестве проведенных мероприятий и объектов контроля, об объеме проверенных средств, о количестве и объемах нарушений, об их устранении, а также информацию по иным показателям деятельности КСП города, на основе которых сформирован годовой отчет о показателях деятельности за 2020 год, направляемый ежегодно в контрольно-счетный орган внешнего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации – Контрольно-счетную палату Иркутской области.

### **1. Организация деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово в отчетном периоде**

КСП города в 2020 году осуществляла свою деятельность на основании утвержденного в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ плана деятельности. Планирование деятельности КСП города осуществляется ежегодно, в том числе, с учетом ранее полученных результатов

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительного органа, предложений и запросов главы муниципального образования, исходя из полномочий, определенных муниципальным контрольно-счетным органам Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ и иными федеральными законами.

Организация деятельности и проведение контрольной и экспертно-аналитической работы в отчетном периоде обеспечивалось КСП города в условиях, отличных от утвержденных решением Думы города Черемхово от 28 марта 2019 году № 41-2/ДГ «О структуре и штатной численности контрольно-счетной палаты города Черемхово», в составе фактически замещенных двух штатных единиц инспекторов из трех установленных. На конец отчетного года штатная численность вновь уменьшилась, в результате чего фактическая численность работников КСП города с 12 ноября 2020 года составила 2.

В соответствии с первоначально утвержденным планом деятельности на 2020 год было запланировано проведение двадцати трех (23) мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю, включая проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств об исполнении бюджета за 2019 год (9), контрольные мероприятия (8), экспертно-аналитические мероприятия (6).

В 2020 году, с целью обеспечения в ходе осуществляемой деятельности необходимых условий для минимизации рисков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в период действия ограничительных мер согласно Указа Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в соответствии с постановлением администрации от 26 марта 2020 года № 216 «О введении режима функционирования Черемховского городского звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Повышенная готовность»», служебная деятельность строилась с применением дистанционного формата исполнения должностных обязанностей, проведение части проверок было организовано камерально.

Перечень установленных плановых мероприятий был вынуждено скорректирован в ноябре и декабре 2020 года, с учетом сложившихся внешних и внутриведомственных обстоятельств, воспрепятствовавших проведению двух мероприятий (причины: ограничительные меры по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19, самоизоляция) и произошедшее уменьшение фактической численности работников аппарата КСП города). Корректировка коснулась изменения сроков проведения двух ранее запланированных мероприятий. Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Черемхово на 2018-2022 годы», запланированное к проведению на ноябрь 2020 года, было отложено и

позднее, в связи с невозможностью его проведения в декабре, было включено в план деятельности на 2021 год (январь). Экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективности предоставления в 2019 году налоговых и иных льгот и преимуществ, планировавшееся к проведению в декабре 2020 года было отменено, ввиду необходимости проведения по требованию прокуратуры внеплановой проверки исполнения ресурсоснабжающими организациями (муниципальное унитарное предприятие «Теплосервис») законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса. Следует отметить, аналогичная проверка также внепланово по требованию прокуратуры была осуществлена в марте 2020 года (в отношении обществ с ограниченной ответственностью «Черемховский водоканал» и «Черемховский водозабор»). Тогда проведение внепланового мероприятия не повлекло изменений сроков проведения плановых мероприятий (в условиях наличия фактической численности инспекторов в количестве двух человек). Поскольку ежегодно в ноябре-декабре, согласно установленных Бюджетным кодексом РФ сроков, КСП города в обязательном порядке проводит экспертизу проекта местного бюджета на предстоящий трехлетний период в ноябре 2020 года в установленные законодательством сроки была проведена работа над экспертизой проекта местного бюджета на предстоящий период. Проект местного бюджета на 2021 год и плановый период был направлен и поступил на экспертизу в ноябре 2020 года, в установленный законодательством срок, экспертиза проекта проведена в сроки, позволившие обеспечить заблаговременное рассмотрение Думой города проекта местного бюджета на ближайшем заседании, проведенном 17 декабря 2020 года.

В отчетном году КСП города всего удалось реализовать 21 мероприятие по внешнему муниципальному финансовому контролю с направлением по результатам мероприятий в Думу и администрацию города итоговых отчетных документов (в виде отчетов и заключений). В указанное количество проведенных мероприятий не включено две внеплановых проверки, проведенные КСП города по заданиям прокуратуры города в марте и декабре 2020 года).

Далее в отчете представлены показатели и основные выводы по результатам фактически осуществленной КСП города контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

## **2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде**

Согласно статье 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ контрольно-счетный орган при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, муниципальными нормативными правовыми актами города Черемхово, а в части регламентирования порядка проводимых мероприятий – стандартами внешнего муниципального финансового контроля, разрабатываемыми самостоятельно на основе «Общих требований к стандартам



внешнего государственного и муниципального контроля» и иных тематических типовых стандартов, утверждаемых Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. Количество разработанных и применяемых в 2020 году в своей деятельности стандартов внешнего муниципального финансового контроля по сравнению с 2019 годом не менялось и составляет (8).

В результате осуществления мероприятий внешнего муниципального контроля в 2020 году всего было подготовлено двадцать восемь (28) итоговых документов, в том числе: (16) актов, включая акты проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках проведенного комплексного мероприятия по внешней проверке отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год, (7) отчетов по контрольным мероприятиям, пять (5) заключений по экспертно-аналитическим.

Следует также отметить, что в необходимых случаях по некоторым проведенным мероприятиям в адрес объектов контроля (и их учредителей) направляются информационные письма. За отчетный период их было направлено (5). По результатам проведенных КСП города внеплановых проверок, инициированных прокуратурой, объектам контроля и в прокуратуру города направлены информационно-аналитические справки (2).

Представления и предписания по результатам осуществленного контроля, как и протоколы об административных правонарушениях, в 2020 году не составлялись (в связи с отсутствием оснований и выявленных фактов административных правонарушений).

Количество объектов контроля в отчетном периоде составило 26 (главные администраторы средств местного бюджета в рамках проведенной проверки отчетов об исполнении местного бюджета за 2019 год, структурные подразделения администрации города Черемхово, муниципальные учреждения и унитарное предприятие города Черемхово, определенные в перечне мероприятий плана деятельности на 2020 год).

Одной из форм осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия, которые проводятся посредством проведения проверок соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов финансово-бюджетной сферы.

Объем проверенных бюджетных средств в ходе контрольных мероприятий в 2020 году составил 206 192,72 тыс. рублей. Проверке и анализу в ходе контрольных мероприятий в основном подлежали бюджетные средства, расходы которых были осуществлены в 2019 году. Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2019 год (ф. 0503317) исполнение местного бюджета по расходам составило 1 941 589,9 тыс. рублей. Доля проверенных в ходе контрольных мероприятий бюджетных средств в общем объеме расходов составила 9,41 %.

В ходе проведения контрольных мероприятий была оценена законность, эффективность, результативность и целевой характер использования средств местного бюджета, в том числе направленных на финансирование муниципальных заданий и реализацию муниципальных программ (подпрограмм), также проверено использование бюджетных средств муниципального дорожного фонда. Проверялась законность использования и в

отношении бюджетных средств – собственных доходов, полученных за счет оказания платных услуг муниципальным учреждением и унитарным предприятием, проверено соблюдение унитарным предприятием установленного порядка управления и распоряжения переданным муниципальным имуществом.

Количество выявленных в отчетном году по контрольным мероприятиям нарушений составило двадцать пять (25), объем нарушений составил всего 255,3 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 2,8 тыс. рублей. В общем объеме проверенных за 2020 год бюджетных средств доля установленных нарушений составляет около 1 %. Для сравнения, в 2018 году объем проверенных в ходе контрольных мероприятий бюджетных средств составлял 124 324,29 тыс. рублей, объем выявленных по ним нарушений 162,56 тыс. рублей; в 2019 году аналогичные показатели составляли 99 352,3 тыс. рублей и 7 699,9 тыс. рублей соответственно. При увеличении объема проверенных в 2020 году в ходе контрольных мероприятий бюджетных средств отмечается снижение объема установленных нарушений.

По видам зафиксированных в 2020 году нарушений большее их количество (12) и весь объем (255,3 тыс. рублей) составили нарушения, касающиеся порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (были установлены в ходе проверки муниципального автономного учреждения и муниципального унитарного предприятия города). Другие (10) отмеченных за отчетный период нарушений установлены в сфере муниципальных закупок (в основном это нарушение сроков оплаты по контрактам, сроков размещения необходимой информации о закупках в единой информационной системе закупок, расхождение сроков приемки выполненных работ с учетом проведения экспертизы). По данной категории размеры установленных нарушений в общем объеме не отражаются. Иные (3) нарушения отмечены в ходе проведенного анализа состояния и полноты нормативно-правового регулирования в сфере осуществления дорожной деятельности. Квалификация правонарушений осуществлялась в соответствии с Классификатором, одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (в ред. от 22.12.2015 года).

Далее представлена тематика реализованных КСП города в 2020 году в соответствии с планом деятельности мероприятий, объекты контроля, объемы проверенных в ходе каждого контрольного мероприятия бюджетных средств.

#### 1. Контрольные мероприятия:

1.1. Проверка порядков формирования муниципального задания, его финансового обеспечения и выполнения, предоставления субсидий на иные цели муниципальному бюджетному учреждению культуры, включая проверку полноты осуществления контроля за исполнением муниципального задания и использования субсидий муниципальным учреждением в 2019 году (МБУК «Центральная библиотечная система г. Черемхово»), объем проверенных бюджетных средств составил 25 778,0 тыс. рублей;

1.2. Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в муниципальном

образовании «город Черемхово» (администрация города Черемхово), проверено бюджетных средств 15 293, 6 тыс. рублей;

1.3. Повторная проверка устранения ранее выявленных нарушений при ведении финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Информационный центр «Черемхово» за 2018 год, включая проверку ведения учреждением финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения финансовой дисциплины на предмет оказания платных услуг в 2019 году», объем проверенных бюджетных средств 7 805,0 тыс. рублей;

1.4. Проверка исполнения МУП «Редакция газеты «Черемховский рабочий» города Черемхово» мероприятий по результатам проведенного в 2019 году контроля, устранения нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, включая проверку организации и ведения бухгалтерского учета переданного имущества в 2019 году, объем проверенных бюджетных средств составил 1 848,02 тыс. рублей;

1.5. Проверка соблюдения в 2019 году порядка формирования муниципального дорожного фонда, целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда города Черемхово, включая проверку соблюдения законодательства о закупках, осуществленных в проверяемом периоде за счет средств фонда (ОКС администрации города Черемхово), объем проверенных бюджетных средств 150 788,8 тыс. рублей;

1.6. Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию подпрограммы «Озеленение территории города Черемхово» муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения города Черемхово» (администрация города Черемхово), объем проверенных бюджетных средств 3 208,0 тыс. рублей;

1.7. Аудит закупок по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации в 2019 году муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Черемхово» (отдел энергосбережения и тарифной политики комитета жизнеобеспечения администрации города Черемхово), проверено бюджетных средств в размере 1 471,3 тыс. рублей.

2. Экспертно-аналитических мероприятия (экспертизы), проведенные в 2020 году в соответствии с планом деятельности:

2.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, включающая проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год. Подготовлено положительное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета 2019 года, годовой отчет признан достоверным. Подтверждено кассовое исполнение местного бюджета за 2019 год по отчетным данным: доходы в сумме 1 962 517,8 тыс. рублей, расходы – 1 941 589,9 тыс. рублей, профицит бюджета – 20 927,9 тыс. рублей. Заключение КСП по результатам внешней проверки было направлено в установленный бюджетным законодательством срок в администрацию города и Думу города Черемхово.

2.2. Анализ и оценка квартальной отчетности об исполнении местного бюджета в 2020 году, организованные в целях проверки достоверности,



своевременности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности. Даны положительные заключения о достоверности отчетности об исполнении местного бюджета, представленной финансовым органом администрации за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года, о соблюдении по отдельным параметрам местного бюджета установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации требований и предельных ограничений.

2.3. Экспертиза проекта решения Думы города Черемхово «Об утверждении местного бюджета на 2021 год, плановый период 2022 и 2023 годов». Проект решения Думы города Черемхово «Об утверждении бюджета города Черемхово на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» поступил на экспертизу в установленные Бюджетным кодексом РФ сроки. Представленный проект местного бюджета был признан соответствующим требованиям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статей 19 и 20 Положения о бюджетном процессе в части его полноты, а также документов и материалов, предоставляемых в Думу города Черемхово одновременно с ним, соответствующим бюджетному законодательству Российской Федерации в части предусматриваемых условий и ограничений по размеру дефицита, предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предлагаемому объему резервного фонда. Заключение направлено в администрацию города и Думу города Черемхово в сроки, позволяющие своевременно осуществить его рассмотрение и утверждение представительным органом муниципального образования.

Представленная в отчете информация о контрольной и экспертно-аналитической деятельности изучалась и подробно рассматривалась в течение всего отчетного периода постоянной комиссией Думы по бюджету, экономической политике и вопросам управления муниципальной собственностью после завершения каждого мероприятия.

В 2020 году в рамках внешнего взаимодействия работа обеспечивалась дистанционно, участие в работе Совета контрольно-счетных органов Иркутской области осуществлялось в удаленном режиме, с использованием специальных программных средств (ZOOM). При необходимости в текущем (дистанционном) режиме обеспечивалось взаимодействие на основе действующих соглашений о сотрудничестве, обмен информацией и в соответствии с Порядком о взаимодействии с прокуратурой.

Результаты осуществленных в муниципальном образовании «город Черемхово» в 2020 году мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю подтверждают отсутствие фактов нецелевого, не эффективного, не результативного и не экономного использования бюджетных средств и позволяют отметить снижение общего объема нарушений, выявленных в финансово-бюджетной сфере. Полная информация по результатам контроля всегда доступна для ознакомления и имеется в Думе и КСП города Черемхово.

Информационная открытость органа внешнего муниципального финансового контроля также обеспечивается и путем размещения необходимой информации о деятельности в сети «Интернет» на официальном сайте



администрации города Черемхово, в официальном печатном издании газете «Черемховский рабочий» (ежегодная публикация отчетов о деятельности КСП).

### **3. Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты города Черемхово**

Штатным расписанием контрольно-счетной палаты города Черемхово в 2020 году по состоянию на 1 января в аппарате КСП были установлены: 1 штатная единица председателя и 3 штатных единицы инспекторов (решение Думы города Черемхово от 28 марта 2019 г. № 41/2-ДГ «О структуре и штатной численности контрольно-счетной палаты города Черемхово»). Фактическая численность инспекторов в 2020 году составляла 2 человека (два ведущих инспектора). По состоянию на 10 ноября 2020 года фактическая численность уменьшилась и в целом составила 2 человека (председатель и инспектор).

В целях обеспечения деятельности контрольно-счетного органа муниципалитетом обеспечиваются предоставление служебного помещения для размещения КСП, оборудование рабочих мест офисной мебелью и необходимой для работы офисной техникой, телефонная связь и постоянный доступ к сети «Интернет».

В 2020 году председателем осуществлялось ведение личных дел муниципальных служащих – работников аппарата КСП города и ведение иной кадровой работы, предусмотренной трудовым законодательством и законодательством о муниципальной службе (ведение учета трудовых книжек, рабочего времени, формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения муниципальной службы муниципальными служащими, своевременная актуализация персонифицированных данных работников и организация их предоставления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации, организация проверки достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений при поступлении на муниципальную службу, организация проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ, решение иных кадровых вопросов, определяемых трудовым законодательством и законом субъекта Российской Федерации).

Организация планирования и осуществления муниципальных закупок в целях обеспечения деятельности КСП города в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», размещение необходимой информации в единой информационной системе в сфере закупок, организация и ведение делопроизводства и учет документооборота, формирование и комплектование архивного фонда в целях своевременной передачи в архив, ведение договорной работы и решение вопросов материально-технического обеспечения деятельности КСП города

также в 2020 году по-прежнему возлагалось и было обеспечено председателем КСП города. Деятельность по ведению бухгалтерского учета, предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности муниципального казенного учреждения (КСП города) реализовывалось на основе гражданско-правового договора по оказанию соответствующих услуг с бухгалтером-совместителем работником администрации города (по причине отсутствия в действующем штатном расписании КСП штатной единицы бухгалтера).

В марте 2020 года, за счет дополнительно выделенного из местного бюджета финансирования на обеспечение деятельности контрольно-счетного органа, удалось обеспечить повышение квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» (свидетельство о повышении квалификации от 21 марта 2020 года № 771801037998).

Объем финансового обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году составил 4 340,85 тыс. рублей, источник финансирования – местный бюджет.

Отчет о деятельности предварительно рассматривался и был принят на заседании постоянной комиссии по бюджету, экономической политике и вопросам управления муниципальной собственностью.

Мэр города Черемхово

В.А. Семенов

Председатель Думы города Черемхово

Н.В. Морозова

